



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 декабря 2018 г.

г. Москва

№ 16. 174

О ситуации с разработкой и перспективой применения профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 23 утверждены «Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов», которые предусматривают непосредственное участие профсоюзов (их объединений) в процессе разработки и утверждения профессиональных стандартов.

Постановлениями Исполкома ФНПР от 22.07.2011 года № 5-1 «О задачах профсоюзов по развитию национальной системы квалификации» и от 06.03.2013 года № 2-2 «О задачах профсоюзов в связи с модернизацией национальной системы квалификации» определены действия профсоюзов при разработке профессиональных стандартов.

Для подготовки заключений об утверждении профессиональных стандартов Указом Президента России от 16 апреля 2014 года № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан данный Национальный совет.

В 2014 году, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта был создан Совет по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте (далее – Совет), в его состав входят Председатель Профсоюза Н.А. Никифоров и заместитель Председателя Профсоюза С.П. Железнов.

В 2018 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза совместно с дорожными территориальными организациями рассмотрено 18 проектов вновь разработанных профессиональных стандартов и 4 проекта актуализированных профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли (перечислены в справке).

Замечания, высказанные в процессе работы над проектами профессиональных стандартов, разработчиками (Центром организации труда и проектирования экономических нормативов – филиалом ОАО «РЖД»), были устранены в оперативном порядке.

В 2018 году представители РОСПРОФЖЕЛ приняли участие в 5 заочных заседаниях Совета, в 5 заочных принятиях решений по утверждению профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, разработанных и актуализированных в этом году, по перечню наименований профессиональных

стандартов, запланированных к разработке в 2019 и 2020 годах, по оценочным средствам для проведения независимой оценки квалификации работников.

На текущий момент разработано 76 профессиональных стандартов видов профессиональной деятельности, специфичных для железнодорожного транспорта, из них 57 утверждено, и они охватывают около 630 тысяч работников организаций холдинга «РЖД» по 162 профессиям и должностям, что составляет более 70 % от общей численности работников холдинга.

С 1 июля 2016 года вступили в силу поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ), на основании которых в одних случаях профессиональные стандарты становятся обязательными к применению, а в других – не обязательными. В частности, статьей 195³ ТК РФ установлено общее правило, что профессиональный стандарт является основой для определения требований к квалификации работника.

На основе профессиональных стандартов разрабатываются и утверждаются наименования профессиональных квалификаций и требования к квалификации (далее – квалификации), на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации. В настоящее время Советом разработано вновь 60 квалификаций и 15 наименований квалификаций актуализировано.

Начиная с 2017 года, проводится независимая оценка квалификаций работников ОАО «РЖД», организованная Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте. Так в 2017 году в 26 Учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» (далее – УЦПК) независимую оценку квалификации прошли 909 соискателей, в 2018 году – 1200 человек в 37 УЦПК.

В 2018 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза рассмотрены 35 вновь разработанных Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте и 15 актуализированных проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям и 256 (на 12.12.2018 г.) проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям «сквозных» профессий и должностей и профессий других отраслей.

В ОАО «РЖД», начиная с 2015 года, и по настоящее время разработано и внедрено 65 учебных планов и программ по 94 профессиям в соответствии с требованиями 53 профессиональных стандартов (в 2018 году разработано 22 программы по 30 профессиям на основании 21 профессионального стандарта).

В 2016 году в УЦПК произведена пилотная апробация 8 программ, в 2017 году – 13 программ, в 2018 году – 21 программы, разработанных на основании 17 профессиональных стандартов (перечислены в справке).

При непосредственном участии Профсоюза на заседаниях рабочей группы Министерства транспорта Российской Федерации в этом году были рассмотрены проекты 11 вновь разработанных профессиональных стандартов и 4 актуализированных (перечислены в справке).

По плану работы Совета в 2019 году запланировано разработать и утвердить еще 15 профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, в 2020 году – 14.

На основании вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о ситуации с разработкой и перспективой применения профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли.

2. Комитетам профсоюзных организаций РОСПРОФЖЕЛ всех уровней в установленные сроки рассматривать проекты профессиональных стандартов, направленных Департаментом социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза (с привлечением специалистов, в том числе специалистов работодателей на местах), учитывая, что некачественно подготовленный профессиональный стандарт может повлечь за собой ущемление трудовых прав работников, готовить предложения к экспертным заключениям на проекты профессиональных стандартов.

3. Представителям РОСПРОФЖЕЛ, участвующим в работе Совета по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте и его рабочих групп, рабочей группе по профессиональным стандартам при Министерстве транспорта Российской Федерации:

- отстаивать позицию ФНПР и РОСПРОФЖЕЛ по вопросам разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также при рассмотрении и подготовке заключений по проектам профессиональных стандартов;

- продолжить работу с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» в части подготовки и согласования профессиональных стандартов в области железнодорожного транспорта и «сквозных» профессиональных стандартов;

- рассматривать поступающие от организаций Профсоюза всех уровней предложения и инициировать внесение изменений и дополнений в проекты профессиональных стандартов в области железнодорожного транспорта и «сквозных» профессиональных стандартов;

- проводить экспертную оценку разрабатываемых профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли и «сквозных» профессиональных стандартов.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза С.П. Железнова.

Председатель Профсоюза



Н.А. Никифоров

СПРАВКА
к постановлению Президиума Профсоюза
«О ситуации с разработкой и перспективой применения
профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли»

Переход к рыночной экономике, характеризуемой свободным перемещением товаров и услуг, рабочей силы и капитала, а также конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, обуславливает необходимую подготовку работника высокого уровня квалификации, обладающего широкой компетенцией и умением самостоятельно принимать решения. Изменение техники, технологических процессов на базе широкого внедрения компьютерной техники и информатизации функции управления требуют соответствующей квалификации работника, высокого уровня знаний, полученных работником как при подготовке к трудовой деятельности, так и в процессе производственного обучения.

В настоящее время все работы, встречающиеся на предприятиях, отличаются большим разнообразием, определяются степенью сложности и ответственности их выполнения и ранжируются на 8 разрядов (уровней).

Разряд работника является показателем уровня его квалификации. По каждому разряду определяются соответствующие требования к квалификационному уровню работника, для чего необходимо разрабатывать профессиональные стандарты.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификационных требований к работнику для определенного вида трудовой деятельности. Профессиональный стандарт является новой формой определения квалификации работника по сравнению с единым тарифно-квалификационным справочником (ЕТКС) и единым квалификационным справочником (ЕКС).

Профессиональные стандарты применяются:

- работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;

- образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;

- при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Профессиональные стандарты являются основой разработки образовательных стандартов, методических материалов, программ профессионального обучения работников и установления квалификационных уровней.

Для создания профессиональных стандартов используются тарифно-квалификационные характеристики работ и профессий рабочих и квалификационные характеристики служащих, а также первичные материалы организаций (учреждений) по профессиям рабочих, по специальной квалификационной карте.

Профессиональные стандарты разрабатываются по должностям (профессиям) или на группу родственных должностей (профессий) с учетом базовой технологической компетенции, являющихся общей для различных должностей служащих (профессий рабочих) и схожим по психофизиологическим требованиям.

Актуальность этой задачи обусловлена необходимостью постепенной адаптации в Российской Федерации профессиональных стандартов (квалификационных характеристик), образовательных стандартов и процедуры признания полученной работником квалификации (сертификации) потребностям современной экономики.

Исторически и логически безусловное лидерство в вопросах развития национальных систем квалификационных стандартов принадлежит работодателям. Так, Российским союзом промышленников и предпринимателей (через Национальное агентство развития квалификаций) разработаны проекты почти всех документов, относящихся к профессиональной стандартизации, сформирована собственная система разработки и утверждения в рамках РСПП профессиональных стандартов.

При этом, как показывает международный опыт, в процесс должен быть вовлечен широкий круг участников (правительство, профессиональные союзы, профессиональные/технические ассоциации, образовательные учреждения и т.д.).

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 года № 23 утверждены «Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов», которые предусматривают непосредственное участие профсоюзов (их объединений) в процессе разработки и утверждения профессиональных стандартов.

В настоящее время понятие профессионального стандарта законодательно определено в Трудовом кодексе Российской Федерации. Кроме того, Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих сохраняют своё действие.

Постановлениями Исполкома ФНПР от 22.07.2011 года № 5-1 «О задачах профсоюзов по развитию национальной системы квалификации» и от 06.03.2013 года № 2-2 «О задачах профсоюзов в связи с модернизацией национальной системы квалификации» определены действия профсоюзов при разработке профессиональных стандартов.

Профсоюзы считают, что профессиональный стандарт должен быть обеспечен соответствующим уровнем профессионального образования или обучения за счёт средств государства или работодателя, а повышение уровня квалификации – гарантировать рост заработной платы работника.

Развитие национальной системы квалификаций должно способствовать тому, чтобы люди с любым уровнем доходов имели доступ к системе профессионального обучения, возможность профессионального роста и получения более высокой заработной платы, были востребованы на рынке труда в течение всей жизни.

За развитие национальной системы квалификаций отвечает государство в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Для консолидации усилий работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификации, проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, подготовки заключений об утверждении профессиональных стандартов Указом Президента России от 16 апреля 2014 года № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан данный Национальный совет. Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности Совета осуществляют Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Тогда же, в 2014 году, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта (далее – Объединение «Желдортранс») был создан Совет по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте (далее – Совет). От Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) в состав Совета вошли Председатель Профсоюза Н.А. Никифоров и заместитель Председателя Профсоюза С.П. Железнов.

По инициативе Профсоюза при Совете по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте созданы рабочие группы, в них вошли представители РОСПРОФЖЕЛ, ОАО «РЖД», Объединения «Желдортранс» и отдельных ДЗО ОАО «РЖД».

В 2018 году представители Аппарата ЦК Профсоюза приняли участие в семинаре-совещании по применению системы профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте организованном Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта.

В текущем году работниками Аппарата ЦК Профсоюза совместно с дорожными территориальными организациями рассмотрено 18 проектов вновь разработанных профессиональных стандартов и 4 проекта актуализированных профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, такие как:

1. Руководитель подразделения организации железнодорожного транспорта;
2. Специалист по организации процесса обслуживания и ремонта устройств железнодорожной инфраструктуры на малоинтенсивных железнодорожных участках;
3. Руководитель восстановительного поезда;
4. Специалист по организации, нормированию, оплате и стимулированию труда подразделения организации железнодорожного транспорта;
5. Специалист по контролю пассажирских поездов и пунктов продажи проездных и перевозочных документов на железнодорожном транспорте;
6. Специалист по контролю за сохранностью перевозимого груза (вагонного парка), грузовой работой железнодорожного транспорта;

7. Специалист по организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования и производственного обучения работников железнодорожного транспорта;

8. Специалист по контролю финансово-хозяйственной деятельности подразделений железнодорожного транспорта;

9. Ревизор статистического учета и отчетности железнодорожного транспорта;

10. Специалист по диагностике состояния рельсов и элементов стрелочных переводов железнодорожного пути;

11. Специалист по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры на малоинтенсивных железнодорожных участках;

12. Специалист по организации деятельности по обслуживанию пассажиров и посетителей в железнодорожном агентстве;

13. Работник дома (комнаты) отдыха бригад железнодорожного подвижного состава;

14. Машинист по эксплуатации и обслуживанию устройств железнодорожного водоснабжения и водоотведения;

15. Проводник по сопровождению локомотивов (моторвагонного подвижного состава, пассажирских вагонов) в недействующем состоянии;

16. Станционный рабочий железнодорожного транспорта;

17. Работник по экипировке транспортных средств железнодорожного транспорта и снабжению нефтепродуктами потребителей организаций железнодорожного транспорта;

18. Инструктор поездных бригад;

19. Работник по расшифровке параметров движения железнодорожного подвижного состава (актуализированный);

20. Специалист диспетчерского аппарата подразделения по управлению содержанием железнодорожной инфраструктуры (актуализированный);

21. Работник по обработке поездной информации и перевозочных документов железнодорожного транспорта (актуализированный);

22. Работник по организации и оформлению проездных и перевозочных документов в пассажирских перевозках на железнодорожном транспорте (актуализированный).

Замечания, высказанные в процессе работы над проектами профессиональных стандартов, разработчиками (Центром организации труда и проектирования экономических нормативов – филиалом ОАО «РЖД»), были устранены в оперативном порядке.

В 2018 году представители РОСПРОФЖЕЛ приняли участие в 5 заочных заседаниях Совета, в 5 заочных принятиях решений по утверждению профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, разработанных и актуализированных в этом году, по перечню наименований профессиональных стандартов, запланированных к разработке в 2019 и 2020 годах, по оценочным средствам для проведения независимой оценки квалификации работников.

На текущий момент разработано 76 профессиональных стандартов видов профессиональной деятельности, специфичных для железнодорожного транспорта, из них 57 утверждено, и они охватывают около 630 тысяч работников

организаций холдинга «РЖД» по 162 профессиям и должностям, что составляет более 70 % от общей численности работников холдинга.

С 1 июля 2016 года вступили в силу поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ), на основании которых в одних случаях профессиональные стандарты становятся обязательными к применению, а в других – не обязательными. В частности, статьей 195³ ТК РФ установлено общее правило, что профессиональный стандарт является основой для определения требований к квалификации работника.

На основе профессиональных стандартов разрабатываются и утверждаются наименования профессиональных квалификаций и требования к квалификации (далее – квалификации), на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации. В настоящее время Советом вновь разработано 60 квалификаций и 15 наименований квалификаций актуализировано.

Начиная с 2017 года, проводится независимая оценка квалификаций работников ОАО «РЖД», организованная Советом, так в 2017 году в 26 Учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» (далее – УЦПК) независимую оценку квалификации прошли 909 соискателей, в 2018 – 1200 человек в 37 УЦПК.

В 2018 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза рассмотрены 35 вновь разработанных Советом и 15 актуализированных проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям и 256 (на 12.12.2018 г.) проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям «сквозных» профессий и должностей и профессий других отраслей.

В ОАО «РЖД», начиная с 2015 года, и по настоящее время разработано и внедрено 65 учебных планов и программ по 94 профессиям в соответствии с требованиями 53 профессиональных стандартов (в 2018 году разработано 22 программы по 30 профессиям на основании 21 профессионального стандарта).

В 2016 году в УЦПК произведена пилотная апробация 8 программ, по профессиональным стандартам, в 2017 году – 13 программ по профессиональным стандартам.

В 2018 году в учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» произведена пилотная апробация 21 программы, по профессиональным стандартам:

- Агент транспортного обслуживания железнодорожного транспорта;
- Бригадир (освобожденный) по текущему содержанию и ремонту пути и искусственных сооружений железнодорожного транспорта;
- Специалист по неразрушающему контролю;
- Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного состава (самоходной);
- Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного состава (несамоходной);
- Машинист крана общего назначения;
- Работник по эксплуатации компрессорных установок тепловой электростанции;
- Работник по управлению и обслуживанию локомотива;
- Машинист экскаватора;
- Осмотрщик-ремонтник вагонов, осмотрщик вагонов;

- Составитель поездов, кондуктор грузовых поездов;
- Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;
- Работник по обработке поездной информации и перевозочных документов железнодорожного транспорта;
- Работник по коммерческому осмотру вагонов в поездах, приему и выдаче груза;
- Регулировщик скорости движения вагонов железнодорожного транспорта;
- Составитель поездов, кондуктор грузовых поездов;
- Ремонтник искусственных сооружений железнодорожного транспорта;
- Работник по ограждению мест производства работ и закреплению подвижного состава на железнодорожном транспорте.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года Федерального закона от 2 мая 2015 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены и размещены на официальном сайте министерства (<http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/payment/128>) ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов.

При непосредственном участии Профсоюза на рабочей группе Министерства транспорта Российской Федерации в этом году были рассмотрены 11 проектов вновь разработанных профессиональных стандартов и 4 актуализированных:

1. Руководитель подразделения организации железнодорожного транспорта;
2. Специалист по организации процесса обслуживания и ремонта устройств железнодорожной инфраструктуры на малоинтенсивных железнодорожных участках;
3. Руководитель восстановительного поезда;
4. Специалист по контролю пассажирских поездов и пунктов продажи проездных и перевозочных документов на железнодорожном транспорте;
5. Специалист по контролю за сохранностью перевозимого груза (вагонного парка), грузовой работой железнодорожного транспорта;
6. Специалист по диагностике состояния рельсов и элементов стрелочных переводов железнодорожного пути;
7. Специалист по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры на малоинтенсивных железнодорожных участках;
8. Специалист по организации деятельности по обслуживанию пассажиров и посетителей в железнодорожном агентстве;
9. Станционный рабочий железнодорожного транспорта;
10. Работник по экипировке транспортных средств железнодорожного транспорта и снабжению нефтепродуктами потребителей организаций железнодорожного транспорта;
11. Инструктор поездных бригад;
12. Работник по расшифровке параметров движения железнодорожного подвижного состава (актуализированный);
13. Специалист диспетчерского аппарата подразделения по управлению содержанием железнодорожной инфраструктуры (актуализированный);

14. Работник по обработке поездной информации и перевозочных документов железнодорожного транспорта (актуализированный);

15. Работник по организации и оформлению проездных и перевозочных документов в пассажирских перевозках на железнодорожном транспорте (актуализированный).

По плану работы Совета в 2019 году запланировано разработать и утвердить еще 15 профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли.

Профессиональные стандарты призваны обеспечить взаимосвязь рынка труда и профессионального образования, определяя качественные характеристики запроса работодателей на подготовку и повышение квалификации работников, создание систем оценки, требований к аттестации работника, развития систем профессионального образования и профессионального обучения, отвечающих потребности отрасли, организаций и учреждений.

Позиция РОСПРОФЖЕЛ остается неизменной, мы выступаем за то, чтобы работа в области разработки профессиональных стандартов проводилась консолидировано с участием представителей всех сторон социального партнерства в железнодорожной отрасли, так как поспешность и несогласованность в разработке отдельных профессиональных стандартов может повлечь за собой включение в конкретные профессиональные стандарты несвойственные отдельным профессиям трудовые функции, что, в дальнейшем, может негативно отразиться на трудовых правах работников.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ**