



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 декабря 2018 г.

г. Москва

№

16.168

О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за первое полугодие 2018 года

Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, а также на присоединившейся к нему Российский университет транспорта (РУТ, МИИТ), подведомственный Минтрансу России (далее - Учреждения), с общей численностью работников 20182 чел. В Учреждениях действуют 12 коллективных договора, в основе которых содержатся положения Соглашения, принятые с учетом особенностей и финансовых возможностей данных Учреждений.

По сообщению представителей сторон, обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполнялись. «Социальный пакет» в среднем на одного работника составил 6747 руб., на одного неработающего пенсионера – 1891 руб.

При этом, коллективные договоры в отдельных Учреждениях не в полном объеме соответствуют Соглашению (Петербургский, Уральский университеты путей сообщения и др.).

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков их выплаты не установлено.

Сторонами социального партнёрства проводился контроль за сроками и полнотой выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Несмотря на нехватку бюджетного финансирования на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по регионам (в первом полугодии 2018 года – около 570 млн. руб.), за счет полученных внебюджетных средств установленные показатели «дорожной карты» Правительства Российской Федерации, хотя и с большим трудом, но были выполнены: по высшему профессиональному образованию соотношение составило 200 %, по среднему профессиональному образованию – 100 %.

Среднемесячная заработная плата работников в первом полугодии 2018 года в целом по Учреждениям составила 55454 руб. с ростом к первому полугодию 2017 года на 29,2 % (42906 руб.).

Индексация размеров окладов работников в течение 2014 - 2017 годов не проводилась, что (при общем значительном росте) снизило гарантированную долю оплаты труда профессорско-преподавательскому составу Учреждений, а также заниженный уровень заработной платы других категорий работников (инженеры, техники, лаборанты и др.).

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 г. № 2716-р), индексация заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях проведена только с 1 января 2018 года на 4,0 %.

С 1 мая 2018 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 41-ФЗ минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в Российской Федерации повышен до 11163 руб. Учреждения стали производить стимулирующие выплаты младшему обслуживающему персоналу вузов и мастерам производственного обучения филиалов, реализующих программы среднего профессионального образования до увеличенного размера МРОТ. Однако, бюджет данных Учреждений в первом полугодии 2018 года по сравнению с первым полугодием 2017 года был уменьшен от 15 % до 24 %, поэтому выплаты производились из внебюджетных средств, тем самым уменьшая средства на развитие вузов, а также уменьшая гарантии и льготы сотрудникам, предусмотренные коллективными договорами.

В Учреждениях активно применялись «эффективные контракты».

Руководством Учреждений уделялось внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Значительные средства были направлены на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников.

В зависимости от финансовых возможностей Учреждений работникам оказывались меры социальной поддержки: на добровольное медицинское страхование, выплаты при увольнении впервые на пенсию и в связи с юбилейными датами; проводились мероприятия по организации отдыха, санаторно-курортного лечения сотрудников и их детей и др. За счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

На основе вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за первое полугодие 2018 года принять к сведению (справка прилагается). Считать обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполненными.

3. Профсоюзным комитетам первичных профсоюзных организаций работников совместно с администрациями Учреждений, руководствуясь принципами социального партнёрства:

- контролировать выполнение Соглашения и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате и мотивации труда работников, предоставление социальных гарантий и льгот работникам и неработающим пенсионерам;

- обеспечить приведение коллективных договоров Учреждений в полное соответствие Соглашению;

- продолжить осуществление контроля за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 и принятой Правительством Российской Федерации в его развитие «дорожной карты»; размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения верхнего предела нагрузки (900 часов) на ставку заработной платы.

- осуществлять контроль за реализацией «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»;

- продолжить работу по социальной защите работников, особенно низкооплачиваемых категорий, и поддержке неработающих пенсионеров, по контролю за соблюдением трудового законодательства, и, в случае выявления нарушений, принимать оперативные меры по их устранению;

- распространять положительный опыт информирования членов РОСПРОФЖЕЛ о результатах работы комитетов организаций Профсоюза по выполнению условий Соглашения и коллективных договоров; проводить Единые информационные дни РОСПРОФЖЕЛ.

4. Комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза совместно с профсоюзными комитетами первичных профсоюзных организаций работников Учреждений продолжить мониторинг социально-экономического положения и оплаты труда в Учреждениях и их филиалах по итогам работы за первое полугодие и за год в целом, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций.

5. Департаменту социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза (руководитель А.А. Лощагин) совместно с Управлением учебных заведений Росжелдора (по согласованию) продолжить мониторинг и оказывать содействие в приведении коллективных договоров Учреждений в полное соответствие нормам Соглашения.

6. Информационному центру Профсоюза (руководитель Н.В.Пашкалова) на страницах газеты «Сигнал» и журнала «Информационный вестник», сайте РОСПРОФЖЕЛ, освещать ход реализации Соглашения и коллективных договоров Учреждений, передовой опыт работы, проблемы и пути их решения.

7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Председателя Профсоюза С.И. Чернова.

Председатель Профсоюза



Н.А. Никифоров

СПРАВКА

о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за первое полугодие 2018 года

Отраслевое соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее - Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, имеющих 54 филиала, 52 подразделения среднего профессионального образования и ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (РУТ, МИИТ), который добровольно присоединился к Соглашению (далее – Учреждения), расположенные в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

Общая численность работников (на 30.06.2018 г.) составляет 20182 чел., что на 9,5 % меньше численности работников за 1 полугодие 2017 года (22306 чел.), на ветеранском учете состоят 2574 неработающих пенсионеров.

В Учреждениях действуют 12 коллективных договора, в основу которых легли положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений. Контроль за выполнением Соглашения и коллективных договоров на местах осуществляется двусторонними комиссиями.

На обеспечение деятельности Учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта, в рамках Государственной программы «Развитие образования» в 1 полугодии 2018 года выделено 3,9 млрд. руб. (65% от годового объема бюджетных ассигнований на указанные цели, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015г. № 640). Учреждениями от приносящей доход деятельности получено в 1 полугодии 2018 года – 3,7 млрд. руб.

Среднемесячная заработная плата работников высшего профессионального образования неоднородна и в разрезе Учреждений составила:

- РУТ (МИИТ) - 101393 руб., на уровне 1 полугодия 2017 года;
- ПГУПС - 98614 руб., с ростом на 37,8 % к 1 полугодию 2017 года;
- СамГУПС - 57807 руб., с ростом на 27,0 % к 1 полугодию 2017 года;
- РГУПС - 65050 руб., с ростом на 37,3 % к 1 полугодию 2017 года;
- УрГУПС - 66820 руб., с ростом на 29,1 % к 1 полугодию 2017 года;
- СГУПС - 63510 руб., с ростом на 38,7 % к 1 полугодию 2017 года;
- ОмГУПС - 56741 руб., с ростом на 37,2 % к 1 полугодию 2017 года;
- ИрГУПС - 74227 руб., с ростом на 40,5 % к 1 полугодию 2017 года;
- ДВГУПС - 84897 руб., с ростом на 32,3 % к 1 полугодию 2017 года.

Следует также отметить, что средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов вузов, реализующих программы среднего профессионального образования значительно ниже:

- РУТ (МИИТ) - 69243 руб., с ростом на 69,2 % к первому полугодю 2017 года (в связи с передачей филиалов в другие учреждения);
- ПГУПС - 37500 руб., с ростом на 29,4 % к 1 полугодю 2017 года;
- СамГУПС - 25406 руб., с ростом на 0,2 % к 1 полугодю 2017 года;
- РГУПС - 31850 руб., с ростом на 8,6 % к 1 полугодю 2017 года;
- УрГУПС - 31435 руб., с ростом на 11,3 % к 1 полугодю 2017 года;
- СГУПС - 30791 руб., с ростом на 5,0 % к 1 полугодю 2017 года;

- ОмГУПС - 28103 руб., с ростом на 21,6 % к 1 полугодью 2017 года;
- ИрГУПС - 37090 руб., с ростом на 14,1 % к 1 полугодью 2017 года;
- ДВГУПС - 37685 руб., с ростом на 7,7 % к 1 полугодью 2016 года.

Несмотря на рост заработной платы, индексация размеров окладов работников Учреждений в течение 2014 - 2017 годов не проводилась, что снизило гарантированную долю оплаты труда профессорско-преподавательскому составу Учреждений, а также уровень социальной защищённости работников, не относящихся к данной категории персонала (инженеры, техники, лаборанты и др.). Для справки: индексация заработной платы всем работникам Учреждений проведена с 1 января 2018 года на 4,0 % (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 г. № 2716-р), с 1 мая 2018 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 41-ФЗ минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации составляет 11163 руб. в месяц).

Несмотря на нехватку бюджетных ассигнований (в 1 полугодии 2018 года около 570 млн. рублей) на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по региону, за счет полученных внебюджетных средств с большим трудом установленные Росжелдором показатели «дорожной карты» были выполнены: по ВО указанное соотношение составило 200%, по СПО до 100%.

При этом, наиболее сложной задачей является обеспечение требуемых значений показателей средней заработной платы работников в учреждениях среднего профессионального образования.

Достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется, во многом, за счёт существенной интенсификации труда - многие работники из числа профессорско-преподавательского состава работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности.

При высвобождении работников, связанном с передачей работ на аутсорсинг, соответствующие нормы законодательства выполняются, жалоб на нарушение трудового законодательства в комитеты первичных профсоюзных организаций Учреждений от высвобождаемых работников не поступало.

Анализ выполнения Соглашения и коллективных договоров Учреждений показал, что «социальные пакеты» работника и неработающего пенсионера в Учреждениях сильно отличаются.

Расходы по коллективному договору в среднем на одного работника составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 4607 руб., рост в 3 раза к 1 полугодью 2017 года;
- ПГУПС - 5841 руб., снижение на 30,7 % к 1 полугодью 2017 года;
- СамГУПС - 826 руб.; рост на 33,2 % к 1 полугодью 2017 года;
- РГУПС - 16801 руб., снижение на 11,9 % к 1 полугодью 2017 года;
- УрГУПС - 6289 руб., рост в 2 раза к 1 полугодью 2017 года;
- СГУПС - 14409 руб., рост на 13,5 % к 1 полугодью 2017 года;
- ОмГУПС - 4768 руб., рост в 3 раза к 1 полугодью 2017 году;
- ИрГУПС - 1040 руб., рост на 50,3 % к 1 полугодью 2017 года;
- ДВГУПС - 6141 руб., рост на 45,6 % к 1 полугодью 2017 года.

Расходы по коллективному договору на одного неработающего пенсионера составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 4000 руб., на уровне 1 полугодия 2017 года;
- ПГУПС - 3330 руб., рост на 19,9 % к 1 полугодию 2017 года;
- СамГУПС - 117 руб.; рост на 9,4 % к 1 полугодию 2017 года;
- РГУПС - 5555 руб., рост на 11,1 % к 1 полугодию 2017 года;
- УрГУПС - 566 руб., рост на 9,9 % к 1 полугодию 2017 года;
- СГУПС - 800 руб., рост на 63,9 % к 1 полугодию 2017 года;
- ОмГУПС - 482 руб., снижение на 3,0 % к 1 полугодию 2017 года;
- ИрГУПС - 1662 руб., снижение на 58,7 % к 1 полугодию 2017 года;
- ДВГУПС - 503 руб., рост на 1,4 % к 1 полугодию 2017 года.

Большое внимание уделялось вопросам социальной поддержки молодых специалистов и молодых ученых. В вузах созданы фонды поддержки молодых ученых, аспирантов и докторантов, за счет средств которых выплачиваются гранты и оказывается материальная помощь.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и иными нормативными документами.

При заключении трудовых договоров, при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров в учреждениях применение Соглашения является обязательным.

Многие льготы по коллективным договорам университетские комплексы оказывают не за счет бюджетных средств, а за счет самостоятельно заработанных денег. Так, за счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

Профсоюзом традиционно проводилось оздоровление студентов и преподавателей на Черноморском побережье Краснодарского края и оздоровление студентов на базе пансионата «Морской берег» (всего за 1 полугодие 2018 года оздоровлено более 300 человек).

По информации с мест, работодатели и работники Учреждений действуют на принципах социального партнёрства, обязательства, принятые участниками Соглашения, в основном, выполняются.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов, особенно по работникам, реализующим программы среднего профессионального образования.

Сегодня, преподаватели средних профессиональных учебных учреждений железнодорожного транспорта оказались в малообеспеченной категории граждан. Низкая заработная плата преподавателей техникумов и колледжей, пенсии ниже прожиточного минимума не позволяет им решать насущные социальные вопросы - приобретения жилья, возникают сложности в части возмещения оплаты за содержание детей работников в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, полноценный отдых и санаторно-курортное лечение, культурного досуга. Средства на эти цели надо изыскивать. Следует развивать спортивные базы отдыха, санатории для студентов. Транспорт нужны здоровые специалисты.

Также вызывает тревогу выполнение Плана мероприятий, утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р и майских (2012 года) Указов Президента России, направленных на реформирование сети бюджетных учреждений путём повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование таких учреждений.

Несмотря на предпринимаемые образовательным и транспортным сообществом усилия, сохраняется тенденция по закрытию в железнодорожных вузах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров, и, в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, при том, что потребность железнодорожной отрасли в соответствующих работниках имеется.

Одним из возможных шагов для решения проблемы закрытия «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров может быть внесение изменений в соответствующие нормативные акты, и, в частности, в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2015 г. № 285 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приёма по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупнённым группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета...».

С 2015 по 2018 годы Минобрнауки России проводит пересмотр нормативных затрат на студентов. Новый норматив учтёт не только заработную плату педагогов, но и форму обучения, тип вуза, наличие условий для обучения людей с ограниченными возможностями. Все преподаватели пройдут аттестацию, и со всеми будет заключён «эффективный контракт».

Еще одна проблема - с каждым годом становится меньше доступных общежитий, мест катастрофически не хватает, после ремонта их число сокращается, возрастает стоимость проживания. Должен быть найден единый подход к этой проблеме.

В первом полугодии 2018 года правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ в Учреждениях проведено 16 проверок, выявлено 18 нарушений. Все выявленные нарушения устранены. Работникам возвращено 55,0 тыс. руб. незаконно недоплаченных средств.

Нарушения связаны с порядком предоставления ежегодных отпусков, привлечения к работе в выходной день, совмещением профессий (должностей), изменением трудового договора, получением мотивированного мнения первичной профсоюзной организации на проекты локальных нормативных актов и т.д.

Так, в Сибирском колледже транспорта и строительства Иркутского государственного университета путей сообщения в нарушение пункта 11.2.5 Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта на 2017-2019 годы работодатель в 2017 году не перечислял денежные средства для проведения культурно-массовых, спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий Сибирского колледжа транспорта и строительства.

В Новосибирском техникуме железнодорожного транспорта подразделения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «СГУПС» во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 г. № 2716-р работникам должны были проиндексировать с 1 января 2018 г. на 4 % должностные оклады (тарифные ставки). В нарушение указанного распоряжения работодатель не проиндексировал должностные оклады (тарифные ставки) следующим работникам: директору техникума Погребняку А.И., главному бухгалтеру Климчук Е.В., заместителю директора по учебной работе Вагановой Н.О., заместителю директора по воспитательной работе Соболевской О.В., заместителю директора по хозяйству Злышко С.В.

В Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Иркутский государственный университет путей сообщения» в нарушение части 2. статьи 370 Трудового кодекса Российской Федерации до настоящего времени было оставлено без ответа и удовлетворения представление № 6 от 25 января 2018 года правового инспектора Профсоюза, внесенное в адрес директора Сибирского колледжа транспорта и строительства Иркутского государственного университета путей сообщения входящий № 29 от 25 января 2018 года.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза**