

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОФСОЮЗА
IX ПЛЕНУМ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02.04.2024 г.

г. Москва

№ _____

**Социальное партнерство как механизм
социальной стабильности общества и
государства**

В соответствии со ст. 23 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство в сфере труда представляет собой систему взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленную на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Являясь основным принципом регулирования указанных отношений, социальное партнерство основано на эффективном взаимодействии и сотрудничестве трёх сторон: работников и их представителей в лице профсоюзных организаций, профсоюзов, их объединений и иных их представителей; работодателей и их представителей (в том числе их объединений); органов местного самоуправления и государственной власти, включая Правительство Российской Федерации. На основе заключаемых сторонами социального партнерства коллективных договоров и соглашений, достигается консенсус по социально-трудовым вопросам и важнейшим направлениям социально-экономического развития страны, отраслей и организаций.

Как установлено ст. 114 Конституции Российской Федерации, Правительство Российской Федерации обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В текущей крайне неспокойной международной обстановке, условиях беспрецедентных международных санкций, непрекращающихся попыток «раскачать» внутриполитическую ситуацию в Российской Федерации, в том числе террористическими методами, как никогда требуется социальная стабильность общества и государства.

Состоявшиеся в стране 15 - 17 марта т.г. выборы показали сплоченность граждан Российской Федерации и поддержку ими курса вновь избранного Президента России В.В. Путина, в том числе по развитию социального партнерства.

Практическая реализация принципов социального партнерства в сфере труда на основе заключаемых отраслевых и иных соглашений, коллективных договоров, реального участия работников в управлении производством способствует консолидации и стабильности общества.

Однако, следует констатировать, что законодательство Российской Федерации на современном этапе не в полной мере содействует развитию и эффективности социального партнерства. Предложения Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) и входящих в неё профсоюзов по его совершенствованию Правительством Российской Федерации реализуются медленно и несистемно, а, в некоторых случаях, остаются без должного внимания. Продолжается практика принятия нормативных правовых актов и иных документов по стратегическому и ключевым вопросам развития страны, отраслей экономики и организаций без учета мнения профсоюзов и профсоюзных организаций.

При этом, учитывая позицию Президента России, практические действия Правительства Российской Федерации, направленные на социальную стабильность и сплочение общества, усиление тенденции на расширение практики взаимодействия для выработки взаимоприемлемых решений социальными партнерами следует надеяться на постепенное возвращение к утраченным по многим отраслям и организациях в 1990-х – начале 2000-х годов принципам реального социального партнерства.

Так, в 2020 году в статью 114 Конституции Российской Федерации по итогам всенародного референдума было внесено дополнение, предусматривающее обязанность Правительства Российской Федерации обеспечивать реализацию принципов социального партнёрства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Однако, до настоящего времени в положения о федеральных органах исполнительной власти не внесены дополнения, предусматривающие ответственность министерств, агентств и служб за развитие и реализацию принципов социального партнерства в подведомственных им организациях.

Не руководствуются принципами социального партнерства и отдельные работодатели, которые противодействуют созданию профсоюзных организаций, а там, где они имеются, – предпринимают неправомерные действия по их ликвидации и увольнению профсоюзных активистов. В результате значительное число работников не только не защищена коллективными договорами, отраслевыми и иными соглашениями, но и фактически бесправна в сфере труда. Отсутствию правовой защиты

способствует также неоднократное продление моратория на выездные и плановые проверки работодателей Государственной инспекцией труда.

В тоже время активно развиваются нестандартные формы занятости, в том числе платформенная. При такой занятости наемным работникам не регламентированы оплачиваемый отпуск, оплата листков нетрудоспособности, источники и отчисления во внебюджетные фонды, вследствие чего не формируются средства на будущую трудовую пенсию и прочие социальные выплаты.

Вместе с тем, социальное партнерство в железнодорожной отрасли, за редкими исключениями, развивается и совершенствуется, как результат – РОСПРОФЖЕЛ, начиная с 1992 года последовательно заключает отраслевые соглашения по организациям железнодорожного транспорта, по учреждениям образования, по транспортному строительству и по межотраслевому промышленному железнодорожному транспорту. В текущем году исполняется 20 лет с даты подписания первого Коллективного договора ОАО «РЖД» – одного из лучших коллективных договоров наиболее крупных организаций Российской Федерации. Всего в настоящее время действует 386 коллективных договоров, заключенных первичными профсоюзными организациями РОСПРОФЖЕЛ, в своем большинстве, сохранившими высокий уровень предоставления традиционных железнодорожных гарантий и льгот.

РОСПРОФЖЕЛ и его социальные партнеры в железнодорожной отрасли высоко оценивают сложившийся уровень социального партнерства. Этому способствует отлаженная система заключаемых отраслевых соглашений и коллективных договоров, а также участие представителей сторон социального партнерства в совместно проводимых мероприятиях, содействие организаций Профсоюза работодателям в решении производственных задач, а работодателей – содействие, в том числе финансовое, в деятельности профсоюзных организаций. Такое взаимодействие и сотрудничество позитивно влияют на производственные отношения, достижение работодателями положительных технико-экономических и финансовых показателей в работе, повышение уровня заработной платы и улучшение условий труда и производственного быта работников.

Стороны социального партнерства в железнодорожной отрасли считают сложившуюся ситуацию гарантом стабильности в трудовых коллективах и социальной защищенности работников – членов Профсоюза. Данное обстоятельство позитивно влияет в целом и на социальную стабильность общества и государства.

Рассмотрев справочно-аналитический материал, заслушав участников панельной дискуссии и выступления в прениях, Центральный комитет Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию по вопросу «Социальное партнерство как механизм социальной стабильности общества и государства» принять к сведению.

2. Поддержать предложения ФНПР, направленные на:

- реализацию статьи 114 (часть 1 пункт е. 4)) Конституции Российской Федерации в части юридического закрепления обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать развитие социального партнерства;

- обязательное участие профсоюзов в формировании документов стратегического планирования в стране;

- распространение соглашений в сфере труда на всех работодателей соответствующих отраслей и видов экономической деятельности;

- распространение социального партнерства на работающих в условиях нестандартных форм занятости, в том числе занятых через посредничество цифровых платформ;

- обеспечение приоритетного права профсоюзов и первичных профсоюзных организаций на проведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров;

- принятие Правительством Российской Федерации нормативных документов, обеспечивающих обязательность участия представителей работников в заседаниях коллегиальных органов управления организациями с правом совещательного голоса.

3. Президиуму Профсоюза:

- активизировать участие коллегиальных органов, руководителей и специалистов организаций Профсоюза всех уровней в разработке и рассмотрении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития с учетом особенностей труда на железнодорожном транспорте и в других сферах деятельности организаций РОСПРОФЖЕЛ;

- продолжить практику активного участия представителей РОСПРОФЖЕЛ в рабочих группах Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТКО), в работе общественных советов, рабочих групп и комиссий, созданных при федеральных органах исполнительной власти и (или) по их инициативе;

- совместно с ФНПР и Объединением «Желдортранс» (по согласованию) продолжить работу по совершенствованию законодательства (в частности, статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации) в части механизма распространения отраслевых соглашений на организации, направившие в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, необоснованные отказы от присоединения к данным соглашениям, или игнорирующих требования законодательства;

- совместно с Объединением «Желдортранс» (по согласованию) в 2024 году подготовить и направить в ФНПР и Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) предложения по критериям отнесения

работодателей к категории социально ответственных, критериям мотивированного отказа работодателей от присоединения к отраслевым соглашениям;

- расширить практику рассмотрения отраслевыми комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, созданными в рамках социального партнерства по вопросам реализации отраслевых соглашений, подписанных РОСПРОФЖЕЛ, действий (бездействий) работодателей, которые не выполняют обязательные условия отраслевых соглашений;

- заключить на очередной трехлетний период Отраслевое соглашение по межотраслевому промышленному железнодорожному транспорту между РОСПРОФЖЕЛ и Ассоциацией «Промжелдортранс» (по согласованию);

- расширить практику заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве на федеральном и региональном уровне; заключить в 2024 году Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между РОСПРОФЖЕЛ и Федеральной службой по труду и занятости (Роструд);

- ввести практику подготовки ежегодных отчетов о реализации соглашений и меморандумов о взаимодействии и сотрудничестве, заключенных РОСПРОФЖЕЛ; рекомендовать подготовку аналогичных отчетов по всем соглашениям, заключенным организациями Профсоюза;

- проводить ежегодно конкурс на лучший коллективный договор, заключенный первичными профсоюзными организациями РОСПРОФЖЕЛ, в различных актуальных номинациях с награждением по его итогам соответствующих первичных профсоюзных организаций, а также наградами РОСПРОФЖЕЛ в сфере социального партнерства – причастных руководителей и специалистов организаций хозяйствующих субъектов;

- противодействовать применению неурегулированных законодательством нестандартных форм занятости, в том числе привлечению через посредничество цифровых платформ (операторов) персонала на рабочие места членов РОСПРОФЖЕЛ;

- рассматривать на своих заседаниях вопросы развития и реализации принципов социального партнерства на отраслевом и локальном уровнях с приглашением социальных партнеров.

4. Органам организаций РОСПРОФЖЕЛ всех уровней:

- выстраивать взаимодействие сторон социального партнерства в целях выработки продуманных взаимоприемлемых конкретных решений с привлечением работников и широким обсуждением в коллективах;

- повышать взаимную ответственность сторон социального партнерства за исполнение заключенных соглашений и коллективных договоров;

- взаимодействовать с работодателями по их содействию в создании и деятельности первичных профсоюзных организаций РОСПРОФЖЕЛ, включению в коллективные договоры разделов о развитии социального партнерства;

- принимать участие совместно с работодателем во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- принимать ежегодное участие 7 октября во Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!», как инструмента популяризации и продвижения ценностей социального партнерства.

5. Профсоюзным комитетам первичных (объединенных первичных) профсоюзных организаций:

- в рамках углубления уровня социального партнерства, руководствуясь статьями 23., 27., 53. и 53.1. Трудового кодекса Российской Федерации, рекомендовать обратиться к работодателям, учредителям организаций или органам, принимающим решения о формировании коллегиальных органов управления организациями, по вопросу включения в коллегиальные органы управления организациями представителей соответствующей организации Профсоюза с правом совещательного голоса;
- при численности работников – членов РОСПРОФЖЕЛ более 50 % от общей численности персонала организации – хозяйствующего субъекта инициировать проведение процедуры коллективных переговоров по заключению коллективного договора с включением в него обязательных пунктов соответствующего отраслевого соглашения и традиционных для железнодорожников гарантий, компенсаций и льгот;
- при проведении коллективных переговоров по подготовке проектов и заключению новых коллективных договоров сохранять, а, при возможности, расширять улучшающие для работников гарантии и льготы;
- инициировать разработку новых локальных нормативных актов работодателей, внесению дополнений в ранее принятые локальные нормативные акты и программы, улучшающие положение работников;
- в организациях – хозяйствующих субъектах, где утрачена практика приглашения представителей соответствующих первичных профсоюзных организаций для участия в планерных, селекторных и иных производственных совещаниях, направить работодателю обращение о возобновлении или начале такой практики.

6. Структурным подразделениям Аппарата Центрального комитета Профсоюза:

- участвовать в обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых отношений, программ социально-экономического развития, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, подготовке по ним предложений и (или) экспертных заключений;
- совершенствовать и расширять возможности работы модуля «Реестр коллективных договоров в Автоматизированной информационной системе «Единый реестр организаций РОСПРОФЖЕЛ»;

- проводить ежегодно мониторинг заключенных Профсоюзом отраслевых и иных соглашений, соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, коллективных договоров, заключенных первичными профсоюзными организациями РОСПРОФЖЕЛ, с подготовкой статистическо-аналитических материалов и отчетов, в том числе для направления в ФНПР;

- оказывать практическую помощь выборным органам первичных профсоюзных организаций по вопросам подготовки проекта коллективного договора, проведению коллективных переговоров, рассмотрению экспертного заключения, подписания коллективного договора, его уведомительной регистрации в соответствующем органе по труду, внесению в коллективный договор изменений и дополнений, подготовке разъяснений по его применению;

- совершенствовать образовательные программы (курсы) по развитию социального партнерства, в том числе по вопросам подготовки проекта коллективного договора и проведению коллективных переговоров по его согласованию и подписанию, по выработке мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при рассмотрении проекта локального нормативного акта работодателя в сфере труда и др.

7. Информационному центру Аппарата Центрального комитета Профсоюза (Н.В. Пашкалова), информационным центрам и специалистам по информационной работе Дорожных территориальных и территориальных организаций Профсоюза освещать на информационных ресурсах РОСПРОФЖЕЛ, отраслевых и профсоюзных средствах массовой информации лучшие практики социального партнерства.

8. Контроль за реализацией настоящего Постановления возложить на Президиум Профсоюза.

Председатель Профсоюза

С.И. Черногаев