



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.04.2018 г.

г. Москва

№ 12.97

О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2017 год

В учреждениях образования, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта (Росжелдор), действуют 23 коллективных договора, в основе которых содержатся положения Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение), с учетом особенностей и финансовых возможностей данных учреждений.

Соглашение распространяется на 8 университетских комплексов, а также на присоединившейся к нему Российский университет транспорта (МИИТ), подведомственный Минтрансу России (далее – Учреждения), с общей численностью работников 20496 чел.

По сообщению представителей сторон в Учреждениях, принятые обязательства Соглашения, в основном, выполнялись (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами). При этом, коллективные договоры в отдельных Учреждениях не в полном объеме соответствуют Соглашению (Петербургский университет путей сообщения и др.).

Сторонами социального партнёрства проводился контроль за сроками и полнотой выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков их выплаты не установлено.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета перечислялись средства на доведение оплаты труда профессорско-преподавательского состава до установленных нормативов к средней заработной плате по регионам. На эти цели руководством Учреждений направлялись и внебюджетные средства. В итоге, показатели, предусмотренные Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на

повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта»), утверждённом Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р. за 2017 год выполнены. Согласно установленным нормативам: по высшему образованию указанное соотношение составило 180 %, по среднему профессиональному образованию – 95 %.

Среднемесячная заработная плата работников за 2017 год в целом по Учреждениям составила 50649 руб. (2016 год – 38980 руб.) с ростом на 29,9 % к уровню 2016 года, в том числе высшего профессионального образования – от 46110 руб. (Омский государственный университет путей сообщения) до 131591 руб. (Российский университет транспорта (МИИТ)), среднего профессионального образования – от 24671 руб. (Самарский государственный университет путей сообщения) до 69128 руб. (Российский университет транспорта (МИИТ)).

Индексация размеров окладов работников в течение 2014, 2015, 2016, 2017 годов не проводилась, что снизило гарантированную долю оплаты труда и уровень социальной защищённости работников.

«Социальный пакет» в Учреждениях в среднем на одного работника составил 13039 руб., на одного неработающего пенсионера – 2185 руб.

В Учреждениях активно применялись «эффективные контракты».

Руководством Учреждений уделяется внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Основная доля указанных расходов была направлена на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников.

В зависимости от финансовых возможностей Учреждений работникам оказывались меры социальной поддержки: на добровольное медицинское страхование, выплаты при увольнении впервые на пенсию и в связи с юбилейными датами; проводились мероприятия по организации отдыха, санаторно-курортного лечения сотрудников и их детей и др.

За счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

Профсоюзом традиционно проводилось оздоровление студентов (800 чел.) и преподавателей (300 чел.) вузов на Черноморском побережье Краснодарского края и 100 студентов – на базе пансионата «Морской берег».

В вузах и их филиалах правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ в 2017 году проведено 14 проверок, выявлено 27 нарушений. Нарушения связаны с порядком предоставления ежегодных отпусков, привлечения к работе в выходной день, совмещением профессий (должностей), изменением трудового договора, получением мотивированного мнения первичной профсоюзной организации на проекты локальных нормативных актов и т.д. Все выявленные нарушения устранены.

В 2017 году на базе Иркутского государственного университета путей сообщения состоялось заседание Совета председателей организаций Профсоюза работников железнодорожных высших учебных заведений при ЦК РОСПРОФЖЕЛ, в ходе которого выявлены проблемные вопросы, и намечены меры по их решению.

На основе вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2017 год принять к сведению. Считать обязательства Соглашения, в основном, выполненными (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами).

2. Отметить, что во всех Учреждениях выполнены контрольные параметры по росту заработной платы профессорско-преподавательского состава согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и принятой Правительством Российской Федерации «дорожной карте».

3. Комитетам организаций Профсоюза работников совместно с администрациями Учреждений, руководствуясь принципами социального партнёрства:

- контролировать выполнение Соглашения и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате и мотивации труда работников, предоставление социальных гарантий и льгот работникам и неработающим пенсионерам;

- продолжить осуществление контроля за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и принятой Правительством Российской Федерации в его развитие «дорожной карты» по доведению средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения Учреждений начального и среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, а преподавателей Учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- осуществлять контроль за реализацией «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»;

- продолжить работу по приведению коллективных договоров Учреждений в полное соответствие Соглашению;

- проводить мониторинг систем оплаты труда в Учреждениях с использованием формы, согласованной Росжелдор и РОСПРОФЖЕЛ, по итогам работы за первое полугодие и за год;

- продолжить работу по социальной защите работников и поддержке неработающих пенсионеров, по контролю за соблюдением трудового законодательства, а, в случае выявления нарушений, принимать оперативные меры по их устранению;

- распространять положительный опыт информирования членов РОСПРОФЖЕЛ о результатах работы комитетов организаций Профсоюза по выполнению условий Соглашения и коллективных договоров; проводить Единые информационные дни РОСПРОФЖЕЛ.

4. Комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза совместно с комитетами первичных профсоюзных организаций работников Учреждений продолжить мониторинг:

- социально-экономического положения в Учреждениях, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций;

- размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения верхнего предела нагрузки (900 часов) на ставку заработной платы.

5. Департаменту социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза (руководитель А.А. Лощагин):

- подготовить повторное обращение РОСПРОФЖЕЛ в Росжелдор по вопросам разработки и утверждению единой методики расчета стоимости социального пакета на одного работника и на одного неработающего пенсионера в Учреждениях для использования при оценке итогов выполнения Соглашения и коллективных договоров, а также унифицированной формы для проведения мониторинга систем оплаты труда в Учреждениях;

- провести сравнительный анализ существующих систем оплаты труда, применяемых в учреждениях образования, подведомственных Росжелдору и Минобрнауки России, и методических рекомендаций по их формированию, в части установления размеров должностных окладов (тарифной сетки).

6. Информационному центру Профсоюза (руководитель Н.В.Пашкалова) на страницах газеты «Сигнал» и журнала «Информационный вестник», сайте РОСПРОФЖЕЛ, освещать ход реализации Соглашения и коллективных договоров Учреждений, передовой опыт работы, проблемы и пути их решения.

7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Председателя Профсоюза С.И. Чернова.

Председатель Профсоюза

Н.А. Никифоров

СПРАВКА

о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2017 год

Отраслевое соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, имеющих 54 филиала, 52 подразделения среднего профессионального образования и ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (МИИТ), который добровольно присоединился к Соглашению (далее – Учреждения), расположенные в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

Общая численность работников (на 31.12.2017 г.) составляет 20496 чел., что на 9,5 % меньше численности работников за 2016 год (22634 чел.), на ветеранском учете состоят 2850 неработающих пенсионеров.

В Учреждениях действуют 23 коллективных договора, в основу которых легли положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений. Контроль за выполнением Соглашения и коллективных договоров на местах осуществляется двусторонними комиссиями.

На обеспечение деятельности Учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта, в рамках Государственной программы «Развитие образования» в 2017 году выделено 6,3 млрд. руб.

Среднемесячная заработная плата работников высшего профессионального образования неоднородна и в разрезе Учреждений составила:

- РУТ (МИИТ) - 131591 руб., с ростом на 28,1 % к 2016 году;
- ПГУПС - 71896 руб., с ростом на 37,8 % к 2016 году;
- СамГУПС - 49540 руб., с ростом на 28,7 % к 2016 году;
- РГУПС - 46840 руб., с ростом на 1,4 % к 2016 году;
- УрГУПС - 59897 руб., с ростом на 15,7 % к 2016 году;
- СГУПС - 51836 руб., с ростом на 8,9 % к 2016 году;
- ОмГУПС - 46110 руб., со снижением на 0,4 % к 2016 году;
- ИрГУПС - 65806 руб., с ростом на 30,6 % к 2016 году;
- ДВГУПС - 72317 руб., с ростом на 12,8 % к 2016 году.

Следует также отметить, что средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов вузов, реализующих программы среднего профессионального образования значительно ниже:

- РУТ (МИИТ) - 69128 руб., с ростом на 10,3 % к 2016 году;
- ПГУПС - 33878 руб., снижение на 0,4 % к 2016 году;
- СамГУПС - 24671 руб., с ростом на 19,6 % к 2016 году;
- РГУПС - 26780 руб., с ростом на 3,6 % к 2016 году;
- УрГУПС - 29133 руб., с ростом на 0,9 % к 2016 году;
- СГУПС - 30693 руб., с ростом на 7,6 % к 2016 году;
- ОмГУПС - 28761 руб., с ростом на 2,6 % к 2016 году;
- ИрГУПС - 36137 руб., с ростом на 63,6 % к 2016 году;
- ДВГУПС - 36661 руб., с ростом на 4,8 % к 2016 году.

Несмотря на рост заработной платы, индексация размеров окладов работников Учреждений в течение 2014 - 2017 годов не проводилась, что снизило гарантированную долю оплаты труда профессорско-преподавательскому составу Учреждений, а также уровень социальной защищённости работников, не относящихся к данной категории персонала (инженеры, техники, лаборанты и др.). Для справки: индексация заработной платы всем работникам Учреждений проведена с 1 января 2018 года на 4,0 %.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета перечислены средства на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по регионам. На эти цели руководством Учреждений направлялись и внебюджетные средства. В итоге, за 2017 год показатели, предусмотренные Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемая «дорожная карта»), утверждённом Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р, были выполнены. Согласно установленным нормативам по высшему образованию указанное соотношение составило 180 %, по среднему профессиональному образованию – 95 %.

При этом, наиболее сложной задачей является обеспечение требуемых значений показателей средней заработной платы работников в учреждениях среднего профессионального образования.

Достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется, во многом, за счёт существенной интенсификации труда – многие работники из числа профессорско-преподавательского состава работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности.

При высвобождении работников, связанном с передачей работ на аутсорсинг, соответствующие нормы законодательства выполняются, жалоб на нарушение трудового законодательства в комитеты первичных профсоюзных организаций Учреждений от высвобождаемых работников не поступало.

Анализ выполнения Соглашения и коллективных договоров Учреждений показал, что «социальные пакеты» работника и неработающего пенсионера в Учреждениях сильно отличаются.

Расходы по коллективному договору в среднем на одного работника составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 3749 руб., рост на 25,4 % к 2016 году;
- ПГУПС - 17046 руб., рост на 31,6 % к 2016 году;
- СамГУПС - 1577 руб.; рост на 28,0 % к 2016 году;
- РГУПС - 27421 руб., рост на 42,2 % к 2016 году;
- УрГУПС - 11669 руб., рост на 82,8 % к 2016 году;
- СГУПС - 24548 руб., рост на 6,2 % к 2016 году;
- ОмГУПС - 11179 руб., снижение на 42,7 % к 2016 году;
- ИрГУПС - 1768 руб., рост на 23,1 % к 2016 году;
- ДВГУПС - 18392 руб., рост на 110,2 % к 2016 году.

Расходы по коллективному договору на одного неработающего пенсионера составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 2500 руб., на уровне 2016 года;
- ПГУПС - 5772 руб., снижение на 4,5 % к 2016 году;
- СамГУПС - 731 руб.; рост на 13,7 % к 2016 году;
- РГУПС - 5000 руб., рост на 104,9 % к 2016 году;
- УрГУПС - 1463 руб., рост на 9,8 % к 2016 году;
- СГУПС - 850 руб., снижение на 30,7 % к 2016 году;
- ОмГУПС - 1170 руб., снижение на 11,1 % к 2016 году;
- ИрГУПС - 962 руб., снижение на 39,0 % к 2016 году;
- ДВГУПС - 1215 руб., рост на 0,8 % к 2016 году.

Большое внимание уделялось вопросам социальной поддержки молодых специалистов и молодых ученых. В вузах созданы фонды поддержки молодых ученых, аспирантов и докторантов, за счет средств которых выплачиваются гранты и оказывается материальная помощь.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и иными нормативными документами.

При заключении трудовых договоров, при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров в учреждениях применение Соглашения является обязательным.

Многие льготы по коллективным договорам университетские комплексы оказывают не за счет бюджетных средств, а за счет самостоятельно заработанных денег. Так, за счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

По информации с мест, работодатели и работники Учреждений действуют на принципах социального партнёрства, обязательства, принятые участниками Соглашения, в основном, выполняются.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов, особенно по работникам, реализующим программы среднего профессионального образования.

Сегодня, преподаватели средних профессиональных учебных учреждений железнодорожного транспорта оказались в малообеспеченной категории граждан. Низкая заработная плата преподавателей техникумов и колледжей, пенсии ниже прожиточного минимума не позволяет им решать насущные социальные вопросы - приобретения жилья, возникают сложности в части возмещения оплаты за содержание детей работников в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, полноценный отдых и санаторно-курортное лечение, культурного досуга. Средства на эти цели надо изыскивать. Следует развивать спортивные базы отдыха, санатории для студентов. Транспорту нужны здоровые специалисты.

Также вызывает тревогу выполнение Плана мероприятий, утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р и майских (2012 года) Указов Президента России, направленных на

реформирование сети бюджетных учреждений путём повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование таких учреждений.

Несмотря на предпринимаемые образовательным и транспортным сообществом усилия, сохраняется тенденция по закрытию в железнодорожных вузах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров, и, в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, при том, что потребность железнодорожной отрасли в соответствующих работниках имеется.

В настоящее время проводится государственная аккредитация образовательной деятельности вузов по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Предметом аккредитационной экспертизы является определение соответствия содержания и качества подготовки обучающихся в Учреждении.

Лишение аккредитации означает, что вуз не имеет права выдавать дипломы государственного образца. Учреждения оцениваются по ряду критериев, среди которых: образовательная деятельность, научно-исследовательская деятельность, международная деятельность, финансово-экономическая деятельность, инфраструктура, приведенный контингент, доля кандидатов и докторов наук в численности работников ППС, доля работников ППС, а затем выносится вердикт насчет их эффективности. Если вуз попал в этот список, то он вносится в перечень образовательных организаций, которые в течение ближайшего года проверит Рособрнадзор. Если проверка подтвердит итоги мониторинга, будет поставлен вопрос о реорганизации вуза, вплоть до лишения его лицензии, то есть фактического закрытия.

Например, Омский государственный университет путей сообщения в первом полугодии 2017 года не прошел аккредитацию по непрофильным специальностям, что повлекло за собой запрет приема студентов и сокращение численности штата ППС.

Одним из возможных шагов для решения проблемы закрытия «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров может быть внесение изменений в соответствующие нормативные акты, и, в частности, в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2015 г. № 285 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приёма по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупнённым группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета...».

С 2015 по 2018 годы Минобрнауки России проводит пересмотр нормативных затрат на студентов. Новый норматив учтёт не только заработную плату педагогов, но и форму обучения, тип вуза, наличие условий для обучения людей с ограниченными возможностями. Все преподаватели пройдут аттестацию, и со всеми будет заключён «эффективный контракт».

Еще одна проблема – с каждым годом становится меньше доступных общежитий, мест катастрофически не хватает, после ремонта их число сокращается, возрастает стоимость проживания. Должен быть найден единый подход к этой проблеме.

Правовыми инспекторами труда Профсоюза в 2017 году в Учреждениях проведено 14 проверок соблюдения трудового законодательства, выявлено 27 нарушений. Нарушения связаны с порядком предоставления ежегодных отпусков, привлечения к работе в выходной день, совмещением профессий (должностей), изменением трудового договора, получением мотивированного мнения первичной профсоюзной организации на проекты локальных нормативных актов и т.д. Все выявленные нарушения устранены.

Специалистами Департамента социального партнёрства, труда и заработной платы Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ повторно в ноябре 2017 года проведена экспертная оценка коллективных договоров Учреждений на их соответствие Отраслевому соглашению по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение). Было выявлено:

- Сибирский государственный университет путей сообщения привел структуру коллективного договора в полное соответствие Соглашению (решение конференции трудового коллектива от 16.11.2017 г.), коллективные договоры Петербургского, Ростовского, Самарского, Уральского, Омского, Иркутского, Дальневосточного государственных университетов путей сообщения не соответствуют структуре Отраслевого соглашения;
- соответствует Отраслевому соглашению по гарантиям и льготам работникам, членам их семей и неработающим пенсионерам только коллективный договор Ростовского государственного университета путей сообщения;
- остается много вопросов и по социальным гарантиям и льготам работникам, членам их семей и неработающим пенсионерам в Петербургском, Уральском, Самарском, Омском, Иркутском, Дальневосточном государственных университетах путей сообщения.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза**