



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.04.2017 г.

г. Москва

№ 50

О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2014 - 2016 годы за 2016 год

Заслушав и обсудив информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта (Росжелдор), на 2014 - 2016 годы (далее – Соглашение) за 2016 год, Президиум Профсоюза отмечает, что Соглашение распространяется на 9 университетских комплексов с общей численностью работников 22865 чел.

В Учреждениях действуют 27 коллективных договоров, в основе которых содержатся положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений. По сообщению представителей сторон в Учреждениях, обязательства Соглашения и коллективных договоров за 2016 год, в основном, выполнены.

На обеспечение деятельности Учреждений высшего профессионального образования в рамках Государственной программы «Развитие образования» за счет средств Федерального бюджета в 2016 году выделено 8,3 млрд. руб., что составляет 97,6 % к уровню 2015 года (в 2015 году – 8,5 млрд. руб.) или 41,5 % от общей суммы доходов; получено доходов Учреждениями от иной, приносящей доход деятельности – 11,7 млрд. руб. (на уровне 2015 года), или 58,5 % от общей суммы доходов.

Представителями сторон в Учреждениях проводился контроль за сроками и полнотой выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков ее выплаты не установлено.

Согласно Указу Президента от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по региону.

На эти цели руководством Учреждений направлялись и внебюджетные средства. В итоге, в 2016 году показатели «дорожной карты» были выполнены: по высшему образованию соотношение составило 150 %, по среднему специальному образованию – 90 % к средней заработной плате по регионам.

Среднемесячная заработная плата работников в 2016 году в целом по Учреждениям составила 38980 руб. с ростом на 15,1 % к уровню 2015 года (2015 год – 33865 руб.), реальная заработная плата возросла на 7,5 %. Однако, индексация окладов работников в течение 2014, 2015 и 2016 годов не проводилась, что снизило гарантированную долю оплаты их труда.

Также следует отметить, что среднемесячная заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов ВУЗов, реализующих программы среднего профессионального образования остается ниже региональной.

Социальный пакет в 2016 году в среднем на одного работника составил 10463 руб., на одного неработающего пенсионера – 2002 руб.

Руководством Учреждений уделяется внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. На эти цели в 2016 году выделено 51,0 млн. руб.

В зависимости от финансовых возможностей Учреждений работникам оказывались меры социальной поддержки: расходы на добровольное медицинское страхование работников составили 39,6 млн. руб., при уходе на пенсию впервые выплачено 13,8 млн. руб., на премирование в связи с юбилейными датами потрачено 8,0 млн. руб. На мероприятия по организации отдыха, санаторно-курортного лечения сотрудников и их детей, улучшения социально-экономического положения работников направлено более 104,0 млн. руб.

За счет средств РОСПРОФЖЕЛ было организовано оздоровление студентов (900 чел.) и сотрудников Учреждений (450 чел.) на Черноморском побережье Краснодарского края и 100 студентов – на базе пансионата «Морской берег» (на полигоне Дальневосточной железной дороги). За счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

Правовыми инспекторами труда Профсоюза в Учреждениях проведено 23 проверки соблюдения трудового законодательства, выявлено 150 нарушений. Все выявленные нарушения устранены, работникам возвращено 251 990 руб.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаются нерешённые вопросы, в том числе по выполнению в полном объёме Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, по применению «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» и другие.

30 ноября 2016 года подписано Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы, в котором расширены гарантии и льготы работникам и неработающим пенсионерам по сравнению с Отраслевым соглашением на 2014 - 2016 годы

На основе вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2014 - 2016 годы за 2016 год принять к сведению. Считать обязательства Соглашения, в основном, выполненными.

2. Комитетам первичных профсоюзных организаций Учреждений осуществлять контроль за выполнением:

- Соглашения и коллективных договоров Учреждений;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и Плана мероприятий, утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р;

- «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы».

3. Представителям профсоюзной стороны в комиссиях по регулированию социально трудовых отношений в Учреждениях, при проведении коллективных переговоров по заключению новых коллективных договоров на 2017 и последующие годы или внесению в действующие коллективные договоры изменений и дополнений, настаивать на включении в них в полном объеме всех норм Отраслевого соглашения на 2017 - 2019 годы.

4. Ответственным работникам дорожных территориальных организаций Профсоюза, Терпрофжел МОСЖЕЛТРАНС провести в установленном порядке в 2017 году экспертную оценку всех коллективных договоров Учреждений на их соответствие Отраслевому соглашению на 2017 - 2019 годы. Департаменту социального партнёрства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза (руководитель А.А. Лощагин) о результатах экспертной оценке и принятых по ее результатам мерах доложить на заседании Президиума Профсоюза при подведении итогов выполнения Отраслевого соглашения за первое полугодие 2017 года.

5. Специалистам Аппарата ЦК Профсоюза подготовить обращения от имени Президиума Профсоюза:

- в Правительство Российской Федерации о необходимости увеличения объема финансирования на оплату труда из федерального бюджета для полного выполнения в 2017 году параметров Плана мероприятий, утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597;

- на имя Президента ОАО «РЖД» по вопросу необходимости более широкого использования научного потенциала работников Учреждений и имеющихся научных разработок.

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза С.П. Железнова.

Председатель Профсоюза

Н.А. Никифоров

СПРАВКА

**о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования,
подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта,
на 2014 - 2016 годы за 2016 год**

Соглашение распространяется на 9 университетских комплексов с общей численностью работников 22865 человек и 3261 неработающего пенсионера (на 31.12.2016 г.), имеющих 69 филиалов, включая 57 подразделений среднего профессионального образования (далее – Учреждения), расположенных в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

В Учреждениях действуют 27 коллективных договоров, в основе которых содержатся положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений.

По сообщению представителей сторон в университетских комплексах, принятые обязательства Соглашения и коллективных договоров за 2016 год, в основном, выполнены.

На обеспечение деятельности Учреждений высшего профессионального образования в рамках Государственной программы «Развитие образования» за счет средств Федерального бюджета в 2016 года выделено 8,3 млрд. руб., что составляет 97,6 % к уровню 2015 года (в 2015 году – 8,5 млрд. руб.) или 41,5 % от общей суммы доходов, получено доходов образовательными учреждениями от иной, приносящей доход деятельности - 11,7 млрд. руб. (на уровне 2015 года), или 58,5 % от общей суммы доходов.

Согласно пункту 1.6.1. Соглашения в 2016 году со стороны Росжелдор было осуществлено полностью своевременное финансирование Учреждений на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В Учреждениях продолжена работа по совершенствованию социального партнёрства между работниками и работодателями по коллективно-договорному регулированию социально-трудовых отношений, направленных на обеспечение стабильной и эффективной деятельности учебных заведений.

Оплата труда работников образовательных учреждений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. По информации, полученной от Учреждений в 2016 году заработная плата работников образовательных учреждений, отработавших полностью норму рабочего времени была не ниже минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации.

Среднемесячная заработная плата работников в целом по Учреждениям составила 38980 руб., с ростом на 15,1 % к уровню 2015 года, реальная заработная плата возросла на 7,5 % (2015 год – 33865 руб.), в том числе среднемесячная заработная плата работников высшего профессионального образования неоднородна и в разрезе Учреждений составила:

- МИИТ - 53338 руб., с ростом к 2015 году на 0,9 %;
- ПГУПС - 52192 руб., с ростом к 2015 году на 3,8 %;
- СамГУПС - 38482 руб., с ростом к 2015 году на 0,4 %;
- РГУПС - 42895 руб., с ростом к 2015 году на 9,7 %;
- УрГУПС - 51765 руб., с ростом к 2015 году на 15,2 %;

- СГУПС - 47600 руб., с ростом к 2015 году на 0,5 %;
- ОмГУПС - 46273 руб., с ростом к 2015 году на 0,9 %;
- ИрГУПС - 50384 руб., с ростом к 2015 году на 18,4 %;
- ДВГУПС - 64135 руб., с ростом к 2015 году на 12,1 %.

Следует также отметить, что средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов ВУЗов, реализующих программы среднего профессионального образования значительно ниже:

- МИИТ - 35104 руб., с ростом к 2015 году на 10,8 %;
- ПГУПС - 34023 руб., с ростом к 2015 году на 5,3 %;
- СамГУПС - 18049 руб., на уровне 2015 года;
- РГУПС - 24320 руб., с ростом к 2015 году на 0,4 %;
- УрГУПС - 28870 руб., с ростом к 2015 году на 17,0 %;
- СГУПС - 29100 руб., с ростом к 2015 году на 6,3 %;
- ОмГУПС - 28024 руб., с ростом к 2015 году на 18,2 %;
- ИрГУПС - 22086 руб., с ростом к 2015 году на 12,1 %;
- ДВГУПС - 34992 руб., с ростом к 2015 году на 3,8 %.

Несмотря на рост заработной платы в большинстве Учреждений, индексация размеров окладов работников в течение 2014 и 2015 годов и первом полугодии 2016 года не проводилась, что снижает гарантированную долю оплаты труда и уровень социальной защищённости работников.

Во всех университетских комплексах основные показатели «дорожных карт» выполняются.

Согласно Указу Президента от 7 мая 2012 г. №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по региону. На эти цели руководством Учреждений направлялись и внебюджетные средства. В итоге в 2016 году показатели «дорожной карты» были выполнены: по высшему образованию (ВО) указанное соотношение по «дорожной карте» составило 150 %, по среднему-специальному образованию (СПО) - 90%.

При этом, наиболее сложной задачей является обеспечение требуемых значений показателей средней заработной платы работников в учреждениях среднего профессионального образования.

Достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется, во многом, за счёт существенной интенсификации труда – многие работники из числа профессорско-преподавательского состава работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности.

Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждений соответствует показателям «дорожной карты» и составляет от 38 % в сфере высшего образования до 45,6 % в сфере среднего профессионального образования.

При этом, основным способом повышения значения данного соотношения является передача на аутсорсинг ряда работ, являющихся непрофильными для Учреждений (уборка территории и помещений, организация питания работников и другие).

При высвобождении работников, связанном с передачей работ на аутсорсинг, соответствующие нормы законодательства выполняются, жалоб на нарушение трудового законодательства в комитеты первичных профсоюзных организаций Учреждений от высвобождаемых работников не поступало.

Анализ выполнения Соглашения и коллективных договоров Учреждений показал, что «социальные пакеты» работника и неработающего пенсионера в Учреждениях сильно отличаются.

Расходы по коллективному договору в среднем на одного работника составили (по данным Учреждений):

- МИИТ - 2796 руб.;
- ПГУПС - 11665 руб.;
- СамГУПС - 1232 руб.;
- РГУПС - 19288 руб.;
- УрГУПС - 6385 руб.;
- СГУПС - 23121 руб.;
- ОмГУПС - 19498 руб.;
- ИрГУПС - 1435 руб.;
- ДВГУПС - 8748 руб.

Расходы по коллективному договору на одного неработающего пенсионера составили (по данным Учреждений):

- МИИТ - 2500 руб.;
- ПГУПС - 6043 руб.;
- СамГУПС - 643 руб.;
- РГУПС - 2440 руб.;
- УрГУПС - 1333 руб.;
- СГУПС - 1226 руб.;
- ОмГУПС - 1053 руб.;
- ИрГУПС - 1576 руб.;
- ДВГУПС - 1205 руб.

Большое внимание уделялось вопросам социальной поддержки молодых специалистов и молодых ученых. В ВУЗах создаются фонды поддержки молодых ученых, аспирантов и докторантов, за счет средств которых выплачиваются гранты и оказывается материальная помощь.

Трудовые отношения с работниками строятся в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и иными нормативными документами.

При заключении трудовых договоров, при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров в учреждениях применение Соглашения является обязательным.

Многие льготы по коллективным договорам университетские комплексы оказывают не за счет бюджетных средств, а за счет самостоятельно заработанных денег. Так, за счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

По информации с мест, работодатели и работники Учреждений действуют на принципах социального партнёрства, обязательства, принятые участниками Соглашения, выполняются.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов, особенно по работникам, реализующим программы среднего профессионального образования.

Сегодня, преподаватели средних профессиональных учебных учреждений железнодорожного транспорта оказались в малообеспеченной категории граждан. Низкая заработная плата преподавателей техникумов и колледжей, пенсии ниже прожиточного минимума не позволяет им решать насущные социальные вопросы - приобретения жилья, возникают сложности в части возмещения оплаты за содержание детей работников в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, полноценный отдых и санаторно-курортное лечение, культурного досуга. Средства на эти цели надо изыскивать.

У Профсоюза имелись сомнения по возможности, начиная с 2016 года, в полном объеме выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (так называемой «дорожной карты» Министерства образования и науки Российской Федерации), утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р в части роста заработной платы работников, реализующих программы среднего профессионального образования.

Однако, похоже, Правительство России нашло способ выполнить Указ, не вкладывая значительных дополнительных средств – так, приказом Федеральной Службы государственной статистики (Росстат) от 14.04.2016 г. № 188 утверждена новая усовершенствованная «Методика расчёта среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)», использование которой приведет к снижению расчетной средней заработной платы во всех субъектах Российской Федерации, за счет учета доходов самозанятого населения и других «новаций», а это, в свою очередь, увеличит коэффициент соотношения заработных плат работников образования над средней по соответствующим регионам и позволит в 2016 году выполнить Указ Президента № 597 в части достижения целевых показателей, установленных Дорожной картой, даже без фактического повышения заработной платы работников образования.

Также вызывает тревогу выполнение Плана мероприятий, утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р и майских (2012 года) Указов Президента России, направленных на реформирование сети бюджетных учреждений путём повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование таких учреждений.

Несмотря на предпринимаемые образовательным и транспортным сообществом усилия, сохраняется тенденция по закрытию в железнодорожных ВУЗах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений)

подготовки кадров, и, в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, при том, что потребность железнодорожной отрасли в соответствующих работниках имеется.

Одним из возможных шагов для решения проблемы закрытия «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров может быть внесение изменений в соответствующие нормативные акты, и, в частности, в Постановление Правительства РФ от 27.03.2015 г. № 285 «Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приёма по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупнённым группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета...».

С 2015 по 2018 годы Минобрнауки России пересмотрит нормативные затраты на студентов. Норматив учтёт не только зарплату педагогов, но и форму обучения, тип ВУЗа, наличие условий для обучения людей с ограниченными возможностями. Все преподаватели пройдут аттестацию, и со всеми будет заключён «эффективный контракт».

Еще одна проблема - с каждым годом становится меньше доступных общежитий, мест катастрофически не хватает, после ремонта их число сокращается, возрастает стоимость проживания. Должен быть найден единый подход к этой проблеме.

Правовыми инспекторами труда Профсоюза в Учреждениях проведено 23 проверки соблюдения трудового законодательства, выявлено 150 нарушений. Все выявленные нарушения устранены, работникам возвращено 251 990 руб.

Так, в Петрозаводском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в нарушение статьи 74 ТК РФ, Положения об оплате труда работников директором Петрозаводского филиала ПГУПС издан приказ 16 декабря 2015 г. № 576/к «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников Петрозаводского филиала ПГУПС» в части снижения размера надбавки за наличие квалификационных категорий: для высшей с 1000 руб. до 500 руб., для первой с 600 руб. до 300 руб., для второй с 300 руб. до 150 руб. с 01 марта 2016 г. Кроме того, отменена выплата надбавки за стаж работы и выслугу лет с 01 марта 2016 г.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза**