



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.12.2019 г.

г. Москва

№

24.84

О ситуации с разработкой и перспективой применения профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли

Потребность организаций холдинга «РЖД» в разработке профессиональных стандартов имеется, примерно, по 1 тыс. профессий и должностей, из них по 196 профессиям и должностям, специфичным для железнодорожного транспорта.

По состоянию на 1 декабря 2019 года разработано 84 профессиональных стандарта, охватывающих около 640 тыс. работников холдинга «РЖД» по 188 должностям и профессиям, что составляет около 75 % от общей численности работников организаций холдинга «РЖД».

В 2019 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза совместно с Дорпрофжел рассмотрено и согласовано 15 вновь разработанных проектов и 16 актуализированных в части дополнения знаниями и умениями в области информационно-коммуникационных технологий проектов профессиональных стандартов железнодорожной отрасли, 44 актуализированных проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям и 228 проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям «сквозных» профессий и должностей, и профессий других отраслей.

На основе профессиональных стандартов разрабатываются и утверждаются наименования профессиональных квалификаций и требования к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации.

В настоящее время Советом по профессиональным квалификациям на железнодорожном транспорте (далее – Совет) разработано вновь 63 квалификации и 15 наименований квалификаций актуализировано.

В ОАО «РЖД», начиная с 2015 года, и по настоящее время разработано и внедрено 65 учебных планов и программ по 94 профессиям в соответствии с требованиями 53 профессиональных стандартов.

С 2017 года, проводится независимая оценка квалификаций работников ОАО «РЖД», организованная Советом. Так, в 2017 году в 26 Учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» (далее – УЦПК) независимую оценку квалификации прошли 909 соискателей, в 2018 году – 1200 человек в 37 УЦПК, в 2019 году – 800 человек в 36 УЦПК.

В 2019 году представители РОСПРОФЖЕЛ приняли участие в 4-х заочных заседаниях Совета, а также в 3-х заочных голосованиях по утверждению профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, в 4-х заседаниях рабочей группы Министерства транспорта Российской Федерации, в

общественном обсуждении 16 проектов профессиональных стандартов железнодорожной отрасли, организованном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

По плану работы Совета в 2020 году запланировано разработать и утвердить еще 8 профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли и 15 профессиональных стандартов актуализировать.

На основании изложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о ситуации с разработкой и перспективой применения профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли (справка прилагается).

2. Комитетам организаций РОСПРОФЖЕЛ всех уровней в установленные сроки рассматривать проекты профессиональных стандартов, направленных Департаментом социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза, с привлечением специалистов, в том числе специалистов работодателей.

3. Представителям РОСПРОФЖЕЛ, участвующим в работе Совета по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте и его рабочих групп, рабочей группе по профессиональным стандартам при Министерстве транспорта Российской Федерации:

- отстаивать позицию ФНПР и РОСПРОФЖЕЛ по вопросам разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также при рассмотрении и подготовке заключений по проектам профессиональных стандартов;

- продолжить работу с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» в части подготовки и согласования профессиональных стандартов в области железнодорожного транспорта и «сквозных» профессиональных стандартов;

- рассматривать поступающие от организаций Профсоюза всех уровней предложения и инициировать внесение изменений и дополнений в проекты профессиональных стандартов в области железнодорожного транспорта и «сквозных» профессиональных стандартов;

- проводить экспертную оценку разрабатываемых профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли и «сквозных» профессиональных стандартов.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза С.П. Железнова.

Председатель Профсоюза

Н.А. Никифоров

СПРАВКА
к Постановлению Президиума Профсоюза
«О ситуации с разработкой и перспективой применения
профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли»

Переход к рыночной экономике, характеризуемой свободным перемещением товаров и услуг, рабочей силы и капитала, а также конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, обуславливает необходимую подготовку работника высокого уровня квалификации, обладающего широкой компетенцией и умением самостоятельно принимать решения. Изменение техники, технологических процессов на базе широкого внедрения компьютерной техники и информатизации функции управления требуют соответствующей квалификации работника, высокого уровня знаний, полученных работником как при подготовке к трудовой деятельности, так и в процессе производственного обучения.

В настоящее время все работы, встречающиеся на предприятиях, отличаются большим разнообразием, определяются степенью сложности и ответственности их выполнения и ранжируются на 8 разрядов (уровней).

Разряд работника является показателем уровня его квалификации. По каждому разряду определяются соответствующие требования к квалификационному уровню работника, для чего необходимо разрабатывать профессиональные стандарты.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификационных требований к работнику для определенного вида трудовой деятельности. Профессиональный стандарт является новой формой определения квалификации работника по сравнению с единым тарифно-квалификационным справочником (ЕТКС) и единым квалификационным справочником (ЕКС).

Профессиональные стандарты применяются:

- работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;
- образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;
- при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Профессиональные стандарты являются основой разработки образовательных стандартов, методических материалов, программ профессионального обучения работников и установления квалификационных уровней.

Для создания профессиональных стандартов используются тарифно-квалификационные характеристики работ и профессий рабочих и квалификационные характеристики служащих, а также первичные материалы организаций (учреждений) по профессиям рабочих, по специальной квалификационной карте.

Профессиональные стандарты разрабатываются по должностям (профессиям) или на группу родственных должностей (профессий) с учетом базовой технологической компетенции, являющихся общей для различных должностей служащих (профессий рабочих) и схожим по психофизиологическим требованиям.

Актуальность этой задачи обусловлена необходимостью постепенной адаптации в Российской Федерации профессиональных стандартов (квалификационных характеристик), образовательных стандартов и процедуры признания полученной работником квалификации (сертификации) потребностям современной экономики.

Исторически и логически безусловное лидерство в вопросах развития национальных систем квалификационных стандартов принадлежит работодателям. Так, Российским союзом промышленников и предпринимателей (через Национальное агентство развития квалификаций) разработаны проекты почти всех документов, относящихся к профессиональной стандартизации, сформирована собственная система разработки и утверждения в рамках РСПП профессиональных стандартов.

При этом, как показывает международный опыт, в процесс должен быть вовлечен широкий круг участников (правительство, профессиональные союзы, профессиональные/технические ассоциации, образовательные учреждения и т.д.).

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 года № 23 утверждены «Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов», которые предусматривают непосредственное участие профсоюзов (их объединений) в процессе разработки и утверждения профессиональных стандартов.

В настоящее время понятие профессионального стандарта законодательно определено в Трудовом кодексе Российской Федерации. Кроме того, Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих сохраняют своё действие.

Постановлениями Исполкома ФНПР от 22.07.2011 года № 5-1 «О задачах профсоюзов по развитию национальной системы квалификации» и от 06.03.2013 года № 2-2 «О задачах профсоюзов в связи с модернизацией национальной системы квалификации» определены действия профсоюзов при разработке профессиональных стандартов.

Профсоюзы считают, что профессиональный стандарт должен быть обеспечен соответствующим уровнем профессионального образования или обучения за счёт средств государства или работодателя, а повышение уровня квалификации – гарантировать рост заработной платы работника.

Развитие национальной системы квалификаций должно способствовать тому, чтобы люди с любым уровнем доходов имели доступ к системе профессионального обучения, возможность профессионального роста и получения более высокой заработной платы, были востребованы на рынке труда в течение всей жизни.

За развитие национальной системы квалификаций отвечает государство в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Для консолидации усилий работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификации, проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, подготовки заключений об утверждении профессиональных стандартов Указом Президента России от 16 апреля 2014 года № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан данный Национальный совет. Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности Совета осуществляют Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Тогда же, в 2014 году, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта (далее – Объединение «Желдортранс») был создан Совет по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте (далее – Совет). От Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) в состав Совета вошли Председатель Профсоюза Н.А. Никифоров и заместитель Председателя Профсоюза С.П. Железнов.

По инициативе Профсоюза при Совете по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте созданы рабочие группы, в них вошли представители РОСПРОФЖЕЛ, ОАО «РЖД», Объединения «Желдортранс» и отдельных ДЗО ОАО «РЖД».

В текущем году работниками Аппарата ЦК Профсоюза совместно с дорожными территориальными организациями рассмотрено и согласовано 15 проектов вновь разработанных профессиональных стандартов и 16 проектов актуализированных профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли, такие как:

Вновь разработанные проекты профессиональных стандартов:

1. Контролер автоматических пропускных пунктов железнодорожного транспорта;
2. Контролер состояния объектов железнодорожной инфраструктуры;
3. Машинист уборочных машин по механизированной уборке помещений организаций железнодорожного транспорта;
4. Специалист по организации и ведению деятельности билетного бюро организации железнодорожного транспорта;
5. Специалист по организации процесса эксплуатации, развития и обеспечения работы устройств электрификации и электроснабжения железнодорожного транспорта;
6. Специалист по расшифровке результатов диагностики рельсов и элементов стрелочных переводов железнодорожного пути;
7. Работник по управлению уборочными машинами, мойке, уборке и обработке железнодорожного подвижного состава;
8. Специалист детской железной дороги;

9. Специалист по организации ремонта, технического обслуживания и изготовления узлов транспортных средств и элементов устройств инфраструктуры, зданий и сооружений железнодорожного транспорта;

10. Специалист по организации работ по консервации (расконсервации), сохранности (содержанию) в запасе (отстое), подготовке в эксплуатацию железнодорожного подвижного состава;

11. Специалист по работе с клиентами на железнодорожном транспорте;

12. Машинист весоповерочного вагона;

13. Работник по предоставлению услуг телефонной, телеграфной и радиосвязи;

14. Специалист по надзору и контролю за соблюдением норм содержания объектов железнодорожной инфраструктуры;

15. Специалист по экономике труда.

Актуализированные проекты профессиональных стандартов:

1. Бригадир (освобожденный) предприятий железнодорожного транспорта;

2. Бригадир (освобожденный) по текущему содержанию пути и искусственных сооружений;

3. Работник по оперативно-техническому учету работы локомотивов, моторвагонного подвижного состава железнодорожного транспорта;

4. Руководитель железнодорожного вокзала, железнодорожного вокзального комплекса;

5. Начальник пассажирского поезда;

6. Работник по техническому обслуживанию, ремонту и монтажу контактной сети и воздушных линий электропередачи железнодорожного транспорта;

7. Работник по управлению и обслуживанию железнодорожно-строительной машины (несамоходной);

8. Наладчик железнодорожно-строительных машин и механизмов;

9. Наладчик контрольно-измерительных вагонов железнодорожного транспорта;

10. Осмотрщик-ремонтник вагонов, осмотрщик вагонов;

11. Специалист по организации управления движением поездов, производства маневровой работы на отдельных пунктах;

12. Агент транспортного обслуживания железнодорожного транспорта;

13. Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;

14. Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (самоходного);

15. Проводник пассажирского вагона;

16. Поездной электромеханик.

Замечания, высказанные в процессе работы над проектами профессиональных стандартов, разработчиками (Центром организации труда и проектирования экономических нормативов – филиалом ОАО «РЖД»), были устранены в оперативном порядке.

В 2019 году представители РОСПРОФЖЕЛ приняли участие в 4 заочных заседаниях Совета, в 3 заочных принятиях решений по утверждению

профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли разработанных и актуализированных в этом году.

По состоянию на 1 декабря 2019 года разработано 84 профессиональных стандарта, охватывающих около 640 тыс. работников холдинга «РЖД» по 188 должностям и профессиям, что составляет около 75 % от общей численности работников холдинга «РЖД».

Потребность ОАО «РЖД» в разработке профессиональных стандартов – по, примерно 1 тыс. профессий и должностей, из них по 196 профессиям и должностям, специфичным для железнодорожного транспорта.

С 1 июля 2016 года вступили в силу поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ), на основании которых в одних случаях профессиональные стандарты становятся обязательными к применению, а в других – не обязательными. В частности, статьей 195.3. ТК РФ установлено общее правило, что профессиональный стандарт является основой для определения требований к квалификации работника.

На основе профессиональных стандартов разрабатываются и утверждаются наименования профессиональных квалификаций и требования к квалификации (далее – квалификации), на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации. В настоящее время Советом вновь разработано 63 квалификаций и 15 наименований квалификаций актуализировано.

Начиная с 2017 года, проводится независимая оценка квалификаций работников ОАО «РЖД», организованная Советом. Так, в 2017 году в 26 Учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» (далее – УЦПК) независимую оценку квалификации прошли 909 соискателей, в 2018 – 1200 человек в 37 УЦПК, в 2019 году – 800 человек в 36 УЦПК.

В 2019 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза рассмотрены 3 вновь разработанных Советом и 44 актуализированных проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям и 228 (на 01.12.2019 г.) проектов наименований квалификаций и требований к квалификациям «сквозных» профессий и должностей, и профессий других отраслей.

В ОАО «РЖД», начиная с 2015 года, и по настоящее время разработано и внедрено 65 учебных планов и программ по 94 профессиям в соответствии с требованиями 53 профессиональных стандартов, начиная с 2016 году в УЦПК производится апробация учебных программ.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года Федерального закона от 2 мая 2015 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены и размещены на официальном сайте министерства (<http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/payment/128>) ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов.

В 2019 году при непосредственном участии Профсоюза на 4 заседаниях рабочей группы Министерства транспорта Российской Федерации были рассмотрены проекты 14 вновь разработанных профессиональных стандартов и 16 актуализированных:

Разработанные вновь проекты профессиональных стандартов:

1. Проводник по сопровождению локомотивов (моторвагонного подвижного состава, пассажирских вагонов) в недействующем состоянии;
 2. Ревизор статистического учета и отчетности железнодорожного транспорта;
 3. Специалист по контролю финансово-хозяйственной деятельности подразделений организации железнодорожного транспорта;
 4. Машинист по эксплуатации и обслуживанию устройств железнодорожного водоснабжения и водоотведения;
 5. Специалист по развитию профессиональных навыков рабочих в подразделении организации железнодорожного транспорта;
 6. Работник по управлению и обслуживанию уборочных (моечных) машин (установок), мойке, уборке и обработке железнодорожного подвижного состава;
 7. Специалист по обработке и оценке результатов контроля технического состояния элементов верхнего строения железнодорожного пути;
 8. Специалист по организации ремонта, технического обслуживания и изготовления узлов транспортных средств и элементов устройств инфраструктуры, зданий и сооружений железнодорожного транспорта;
 9. Специалист детской железной дороги;
 10. Специалист по технической поддержке процесса эксплуатации устройств электрификации и электроснабжения железнодорожного транспорта;
 11. Машинист весомерного вагона;
 12. Специалист по надзору и контролю за соблюдением норм содержания объектов железнодорожной инфраструктуры;
 13. Специалист по организации работ по консервации (расконсервации), сохранности (содержанию) в запасе (отстое), подготовке в эксплуатацию железнодорожного подвижного состава;
 14. Специалист по работе с клиентами железнодорожного транспорта.
- Актуализированные проекты профессиональных стандартов:
1. Агент транспортного обслуживания железнодорожного транспорта;
 2. Бригадир (освобожденный) по текущему содержанию и ремонту пути и искусственных сооружений железнодорожного транспорта;
 3. Бригадир (освобожденный) предприятий железнодорожного транспорта;
 4. Начальник пассажирского поезда;
 5. Осмотрщик-ремонтник вагонов, осмотрщик вагонов;
 6. Поездной электромеханик железнодорожного транспорта;
 7. Проводник пассажирского вагона;
 8. Работник по техническому обслуживанию, ремонту и монтажу контактной сети и воздушных линий электропередачи железнодорожного транспорта;
 9. Работник по оперативно-техническому учету работы локомотивов, моторвагонного подвижного состава железнодорожного транспорта;
 10. Руководитель железнодорожного вокзала, железнодорожного вокзального комплекса;
 11. Специалист по организации управления движением поездов, производства маневровой работы на отдельных пунктах;

12. Наладчик железнодорожно-строительных машин и механизмов;
13. Наладчик контрольно-измерительных вагонов железнодорожного транспорта;
14. Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (самоходного);
15. Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;
16. Работник по управлению и обслуживанию железнодорожно-строительной машины (несамоходной).

Работники Аппарата ЦК Профсоюза совместно с дорожными территориальными организациями приняли участие в общественном обсуждении 16 проектов профессиональных стандартов железнодорожной отрасли, организованном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. Агент транспортного обслуживания железнодорожного транспорта;
2. Бригадир (освобожденный) по текущему содержанию и ремонту пути и искусственных сооружений железнодорожного транспорта;
3. Бригадир (освобожденный) предприятий железнодорожного транспорта;
4. Осмотрщик-ремонтник вагонов, осмотрщик вагонов;
5. Начальник пассажирского поезда;
6. Поездной электромеханик железнодорожного транспорта;
7. Проводник пассажирского вагона;
8. Работник по техническому обслуживанию, ремонту и монтажу контактной сети и воздушных линий электропередачи железнодорожного транспорта;
9. Руководитель железнодорожного вокзала, железнодорожного вокзального комплекса;
10. Наладчик железнодорожно-строительных машин и механизмов;
11. Наладчик контрольно-измерительных вагонов железнодорожного транспорта;
12. Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;
13. Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (самоходного);
14. Работник по управлению и обслуживанию железнодорожно-строительной машины (несамоходной);
15. Работник по оперативно-техническому учету работы локомотивов, моторвагонного подвижного состава железнодорожного транспорта;
16. Специалист по организации управления движением поездов, производства маневровой работы на отдельных пунктах.

По плану работы Совета в 2020 году запланировано разработать и утвердить еще 8 профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли 15 профессиональных стандартов актуализировать.

Профессиональные стандарты призваны обеспечить взаимосвязь рынка

труда и профессионального образования, определяя качественные характеристики запроса работодателей на подготовку и повышение квалификации работников, создание систем оценки, требований к аттестации работника, развития систем профессионального образования и профессионального обучения, отвечающих потребности отрасли, организаций и учреждений.

Позиция РОСПРОФЖЕЛ остается неизменной, мы выступаем за то, чтобы работа в области разработки профессиональных стандартов проводилась консолидировано с участием представителей всех сторон социального партнерства в железнодорожной отрасли, так как поспешность и несогласованность в разработке отдельных профессиональных стандартов может повлечь за собой включение в конкретные профессиональные стандарты несвойственные отдельным профессиям трудовые функции, что, в дальнейшем, может негативно отразиться на трудовых правах работников.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ**