



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 апреля 2019 г.

г. Москва

№

18.69

**О выполнении Отраслевого соглашения по
учреждениям образования, подведомственным
Федеральному агентству железнодорожного
транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2018 год**

Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, а также Российский университет транспорта (РУТ, МИИТ), подведомственный Минтрансу России (далее – Учреждения), с общей численностью работников более 20 тыс. чел. В Учреждениях действуют 12 коллективных договоров, в основе которых содержатся положения Соглашения, принятые с учетом особенностей и финансовых возможностей данных Учреждений.

По сообщению представителей сторон социального партнерства, обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполнялись. «Социальный пакет» в среднем на одного работника составил 21689 руб., на одного неработающего пенсионера – 2387 руб. При этом, коллективные договоры в отдельных Учреждениях не в полном объеме соответствуют Соглашению (Петербургский, Уральский, Иркутский, Омский университеты путей сообщения).

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков их выплаты не установлено.

Сторонами социального партнёрства проводился контроль за сроками и полнотой выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Финансовое обеспечение деятельности восьми университетских комплексов Росжелдора в рамках Государственной программы «Развитие образования» за счет средств федерального бюджета в 2018 году составило 7,5 млрд. руб., что больше уровня 2017 года на 19,1 %. Было осуществлено полное финансирование Учреждений на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг за счет средств федерального бюджета,

Согласно Указу Президента от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по региону. На эти цели руководством университетских комплексов направлялись и внебюджетные средства. В итоге в 2018 году установленные Росжелдором показатели «дорожной карты» были выполнены:

- по высшему образованию указанное соотношение составило 200 %;
- по среднему специальному образованию – 100 %.

Среднемесячная заработная плата работников за 2018 год в целом по Учреждениям составила 58317 руб. с ростом к 2017 году на 15,1 % (2017 г. – 50649 руб.).

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 г. № 2716-р), индексация заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях после длительного перерыва проведена только с 1 января 2018 года на 4,0 %.

С 1 мая 2018 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 41-ФЗ минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в Российской Федерации повышен до 11163 руб. В этой связи, Учреждения стали производить стимулирующие выплаты младшему обслуживающему персоналу вузов и мастерам производственного обучения филиалов, реализующих программы среднего профессионального образования до увеличенного размера МРОТ.

В Учреждениях активно применялись «эффективные контракты».

Руководством Учреждений уделялось внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Значительные средства были направлены на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников. Однако, при проведении проверок санитарно-бытовых условий в общежитиях для студентов техническими инспекторами труда Профсоюза выявлен ряд замечаний:

- требуется капитальный ремонт общежитий №№ 1, 3, 8 ИрГУПС, № 3 БАМИЖТ (г. Тында) ДВГУПС, общежитий институтов в г. Великие Луки, в г. Петрозаводск (№ 3), в трех общежитиях РУТ (МИИТ);
- требуется ремонт душевых и ванных кабин в общежитиях РУТ (МИИТ);
- требуется замена устаревшей мебели и инвентаря в трех общежитиях РУТ (МИИТ), общежитии института в г. Уссурийск.

В зависимости от финансовых возможностей Учреждений работникам оказывались меры социальной поддержки: на добровольное медицинское страхование, выплаты при увольнении впервые на пенсию и в связи с юбилейными датами; проводились мероприятия по организации отдыха, санаторно-курортного лечения сотрудников и их детей и др.

За счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

На основе вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2018 год принять к сведению (справка прилагается). Считать обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполненными.

2. Профсоюзным комитетам первичных профсоюзных организаций работников совместно с администрациями Учреждений, руководствуясь принципами социального партнёрства:

- контролировать выполнение Соглашения и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате и мотивации труда работников, предоставление социальных гарантий и льгот работникам и неработающим пенсионерам;

- продолжить работу по приведению коллективных договоров Учреждений в полное соответствие Соглашению;

- продолжить осуществление контроля за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 и принятой Правительством Российской Федерации в его развитие «дорожной карты»; размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения верхнего предела нагрузки (900 часов) на ставку заработной платы.

- осуществлять контроль за реализацией «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»;

- продолжить работу по социальной защите работников, особенно низкооплачиваемых категорий, и поддержке неработающих пенсионеров, по контролю за соблюдением трудового законодательства, и, в случае выявления нарушений, принимать оперативные меры по их устранению;

- распространять положительный опыт информирования членов РОСПРОФЖЕЛ о результатах работы комитетов организаций Профсоюза по выполнению условий Соглашения и коллективных договоров; проводить Единые информационные дни РОСПРОФЖЕЛ.

3. Комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза совместно с профсоюзными комитетами первичных профсоюзных организаций работников Учреждений продолжить мониторинг социально-экономического положения и оплаты труда в Учреждениях и их филиалах, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций.

4. Поручить Департаменту социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза (руководитель А.А. Лощагин):

- в срок до 15 сентября 2019 года подготовить профсоюзный вариант проекта Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы с учетом изменения законодательства Российской Федерации и с учетом предложений организаций Профсоюза Учреждений образования, в том числе по пенсионным вопросам, взяв за основу действующее Соглашение;

- в срок до 1 октября 2019 год подготовить пакет документов для вступления в коллективные переговоры по подписанию Отраслевого соглашения

по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы.

5. Поручить Председателю РОСПРОФЖЕЛ Н.А. Никифорову:

- в согласованные с Федеральным агентством железнодорожного транспорта сроки направить предложение руководителю Росжелдора В.Ю. Чепцу о вступлении в коллективные переговоры по подготовке нового Соглашения;
- в срок до 31 декабря 2019 года подписать согласованную сторонами редакцию нового Соглашения.

6. Представителям профсоюзной стороны в Комиссии по регулированию социально трудовых отношений в учреждениях образования, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта, при проведении коллективных переговоров отстаивать позицию по расширению в новом Соглашении социальных гарантий и льгот, предоставляемых работникам в соответствии с действующим Соглашением.

7. Информационному центру Профсоюза (руководитель Н.В.Пашкалова) на страницах газеты «Сигнал» и журнала «Информационный вестник», сайте РОСПРОФЖЕЛ, освещать ход реализации Соглашения и коллективных договоров Учреждений, передовой опыт работы, проблемы и пути их решения.

8. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Председателя Профсоюза С.И. Чернова.

Председатель Профсоюза

Н.А. Никифоров

СПРАВКА

о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы за 2018 год

Отраслевое соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2017 - 2019 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, имеющих 54 филиала, 52 подразделения среднего профессионального образования и ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (РУТ, МИИТ), (далее – Учреждения), расположенные в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

Общая численность работников (на 31.12.2018 г.) составляет 20021 чел., что на 2,3 % меньше численности работников за 2017 год (20501 чел.), на ветеранском учете состоят 3430 неработающих пенсионеров (в 2017 году – 3387 неработающих пенсионеров).

В Учреждениях действуют 12 коллективных договора, в основу которых легли положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений. Контроль за выполнением Соглашения и коллективных договоров на местах осуществляется двусторонними комиссиями.

Финансовое обеспечение деятельности восьми университетских комплексов Росжелдора в рамках Государственной программы «Развитие образования» за счет средств федерального бюджета в 2018 году составило 7,5 млрд. рублей, что больше 2017 года на 19,1 % (2017 год – 6,3 млрд. руб.). Было осуществлено полное финансирование Учреждений на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг за счет средств федерального бюджета,

Согласно Указу Президента от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда основного персонала до установленных нормативов к средней заработной плате по региону. На эти цели руководством университетских комплексов направлялись и внебюджетные средства. В итоге в 2018 году установленные Росжелдором показатели «дорожной карты» были выполнены:

- по высшему образованию указанное соотношение составило 200 %;
- по среднему специальному образованию – 100 %.

Среднемесячная заработная плата работников за 2018 год в целом по Учреждениям составила 58317 руб. с ростом к 2017 году на 15,1 % (2017 г. – 50649 руб.).

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 г. № 2716-р), индексация заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях после длительного перерыва проведена только с 1 января 2018 года на 4,0 %.

С 1 мая 2018 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 41-ФЗ минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в Российской Федерации повышен до 11163 руб. В этой связи, Учреждения стали производить стимулирующие выплаты младшему обслуживающему персоналу вузов и мастерам производственного обучения филиалов, реализующих

программы среднего профессионального образования до увеличенного размера МРОТ.

Среднемесячная заработная плата работников высшего образования неоднородна и в разрезе Учреждений составила:

- РУТ (МИИТ) - 139136 руб., с ростом на 5,5 % к 2017 году;
- ПГУПС - 97174 руб., с ростом на 35,2 % к 2017 году;
- СамГУПС - 59959 руб., с ростом на 25,0 % к 2017 году;
- РГУПС - 57380 руб., с ростом на 22,5 % к 2017 году;
- УрГУПС - 67622 руб., с ростом на 12,9 % к 2017 году;
- СГУПС - 64599 руб., с ростом на 24,6 % к 2017 году;
- ОмГУПС - 59833 руб., с ростом на 29,8 % к 2017 году;
- ИрГУПС - 73036 руб., с ростом на 11,0 % к 2017 году;
- ДВГУПС - 87836 руб., с ростом на 21,5 % к 2017 году.

Следует также отметить, что средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов вузов, реализующих программы среднего профессионального образования значительно ниже. Достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется, во многом, за счёт существенной интенсификации труда - многие работники из числа профессорско-преподавательского состава работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности:

- РУТ (МИИТ) - 78834 руб., с ростом на 12,0 % к 2017 году;
- ПГУПС - 37497 руб., с ростом на 10,7 % к 2017 году;
- СамГУПС - 27176 руб., с ростом на 8,0 % к 2017 году;
- РГУПС - 28940 руб., с ростом на 7,9 % к 2017 году;
- УрГУПС - 32002 руб., с ростом на 9,9 % к 2017 году;
- СГУПС - 31218 руб., с ростом на 2,0 % к 2017 году;
- ОмГУПС - 29927 руб., с ростом на 4,1 % к 2017 году;
- ИрГУПС - 37313 руб., с ростом на 3,3 % к 2017 году;
- ДВГУПС - 40220 руб., с ростом на 9,7 % к 2017 году.

При высвобождении работников, связанном с передачей работ на аутсорсинг, соответствующие нормы законодательства выполняются, жалоб на нарушение трудового законодательства в комитеты первичных профсоюзных организаций Учреждений от высвобождаемых работников не поступало.

Анализ выполнения Соглашения и коллективных договоров Учреждений показал, что «социальные пакеты» работника и неработающего пенсионера в Учреждениях сильно отличаются.

Расходы по коллективному договору в среднем на одного работника составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 12602 руб., рост на 10,7 % к 2017 году;
- ПГУПС - 15504 руб., снижение на 9,7 % к 2017 году;
- СамГУПС - 5059 руб.; рост на 1,5 раза к 2017 году;
- РГУПС - 40319 руб., рост на 47,0 % к 2017 году;
- УрГУПС - 13031 руб., рост в 2,4 % к 2017 году;
- СГУПС - 31087 руб., рост на 26,6 % к 2017 году;
- ОмГУПС - 23113 руб., рост в 1,8 раза к 2017 году;
- ИрГУПС - 12572 руб., рост на 26,4 % к 2017 году;
- ДВГУПС - 13717 руб., рост на 5,6 % к 2017 году.

Расходы по коллективному договору на одного неработающего пенсионера составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 2400 руб., снижение на 4,0 % к 2017 году;
- ПГУПС - 5855 руб., рост на 1,4 % к 2017 году;
- СамГУПС - 586 руб.; снижение на 19,8 % к 2017 году;
- РГУПС - 5555 руб., рост на 11,1 % к 2017 году;
- УрГУПС - 1491 руб., рост на 1,9 % к 2017 году;
- СГУПС - 897 руб., рост на 5,5 % к 2017 году;
- ОмГУПС - 1204 руб., рост на 2,9 % к 2017 году;
- ИрГУПС - 2258 руб., рост в 2,3 раза к 2017 году;
- ДВГУПС - 1235 руб., рост на 1,7 % к 2017 году.

Руководством Учреждений уделялось внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Значительные средства были направлены на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников. Однако, при проведении проверок санитарно-бытовых условий общежитий для студентов техническими инспекторами труда Профсоюза выявлен ряд замечаний:

- требуется капитальный ремонт общежитий №№ 1, 3, 8 ИрГУПС, № 3 БАМИЖТ (г. Тында) ДВГУПС, общежитий институтов в г. Великие Луки, в г. Петрозаводск (№ 3), в трех общежитиях РУТ (МИИТ);
- требуется ремонт душевых и ванн в кабин в общежитиях РУТ (МИИТ);
- требуется замена устаревшей мебели и инвентаря в трех общежитиях РУТ (МИИТ), общежитии института в г. Уссурийск.

Большое внимание уделялось вопросам социальной поддержки молодых специалистов и молодых ученых. В вузах созданы фонды поддержки молодых ученых, аспирантов и докторантов, за счет средств которых выплачиваются гранты и оказывается материальная помощь.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными документами.

При заключении трудовых договоров, при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров в учреждениях применение Соглашения является обязательным.

Многие льготы по коллективным договорам университетские комплексы оказывают не за счет бюджетных средств, а за счет самостоятельно заработанных денег. Так, за счёт внебюджетных средств Учреждения содержат и развивают базы отдыха, предоставляют сотрудникам льготные условия для занятий спортом в спортивных сооружениях.

Профсоюзом традиционно проводилось оздоровление преподавателей и студентов на Черноморском побережье Краснодарского края (300 преподавателей оздоровлено в санатории «Автотранспортник» и 790 студентов отдохнуло в пансионате «Буревестник»), а также на базе отдыха «Морской берег» на берегу Японского моря отдохнуло еще 100 студентов.

По информации с мест, работодатели и работники Учреждений действуют на принципах социального партнёрства, обязательства, принятые участниками Соглашения, в основном, выполняются.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов, особенно по работникам, реализующим программы среднего профессионального образования.

Сегодня, преподаватели средних профессиональных учебных учреждений железнодорожного транспорта оказались в малообеспеченной категории граждан. Низкая заработная плата преподавателей техникумов и колледжей, пенсии ниже прожиточного минимума не позволяет им решать насущные социальные вопросы - приобретения жилья, возникают сложности в части возмещения оплаты за содержание детей работников в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, полноценный отдых и санаторно-курортное лечение, культурного досуга. Средства на эти цели надо изыскивать. Также вызывает тревогу выполнение Плана мероприятий, утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р и майских (2012 года) Указов Президента России, направленных на реформирование сети бюджетных учреждений путём повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование таких учреждений.

Несмотря на предпринимаемые образовательным и транспортным сообществом усилия, сохраняется тенденция по закрытию в железнодорожных вузах так называемых «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров, и, в первую очередь, экономической и иной гуманитарной направленности, при том, что потребность железнодорожной отрасли в соответствующих работниках имеется.

Одним из возможных шагов для решения проблемы закрытия «непрофильных» специальностей (направлений) подготовки кадров может быть внесение изменений в соответствующие нормативные акты.

С 2015 по 2018 годы Минобрнауки России проводит пересмотр нормативных затрат на студентов. Новый норматив учтёт не только заработную плату педагогов, но и форму обучения, тип вуза, наличие условий для обучения людей с ограниченными возможностями. Все преподаватели пройдут аттестацию, и со всеми будет заключён «эффективный контракт».

Еще одна проблема - с каждым годом становится меньше доступных общежитий, мест катастрофически не хватает, после ремонта их число сокращается, возрастает стоимость проживания. Должен быть найден единый подход к этой проблеме.

В 2018 году правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ в Учреждениях проведена 31 проверка, выявлено 34 нарушения. Все выявленные нарушения устранены. Большинство нарушений допущено в сфере локального регулирования – 17 случаев, а также в сфере режима труда и отдыха – 8 случаев.

Работникам возвращено 85,7 тыс. руб. незаконно недоплаченных средств (в 2017 году – 80,0 тыс. руб.).

Так, в Новосибирском техникуме железнодорожного транспорта - структурном подразделении Сибирского государственного университета путей сообщения в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 № 2716-р не было произведено увеличение тарифных ставок и окладов ряду работников с 01.01.2018 г.

В Сибирском колледже транспорта и строительства Иркутского государственного университета путей сообщения в нарушение пункта 9.13 Коллективного договора в 2017 году не перечислялись денежные средства для проведения культурно-массовых, спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий Сибирского колледжа транспорта и строительства.

В Ярославском филиале Петербургского государственного университета путей сообщения в нарушение статей 100 и 104 Трудового кодекса Российской Федерации в Правилах внутреннего трудового распорядка не конкретизировано для каких категорий работников установлен суммированный учет рабочего времени, не отражен учетный период, положительность смены, начало и окончание работы, время для перерыва для отдыха и питания.

В нарушении статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации привлечение к работе в выходной день производится без учета мнения профсоюзного комитета. Так, приказом от 23.11.2018 года № 75 Белавина Ю.Г. привлечена к работе в выходной день 25.11.2018 года без учета мнения профсоюзного комитета.

В нарушение статьи 125 Трудового кодекса Российской Федерации при разделении отпуска на части не оформляется соглашение между работником и работодателем.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза**