



Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 сентября 2020 г.

г. Москва

№ 35.28

О выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы за первое полугодие 2020 года

Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта (Росжелдор), на 2020 - 2022 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов (далее – Учреждения), а также в порядке добровольного выполнения обязательств Соглашения – на Российский университет транспорта (РУТ, МИИТ), подведомственный Минтрансу России, с общей численностью работников 17999 чел., на ветеранском учете состоят 3551 неработающих пенсионеров. В Учреждениях действуют 12 коллективных договоров, в основе которых содержатся положения Соглашения, принятые с учетом особенностей и финансовых возможностей данных Учреждений.

По сообщению представителей сторон, обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполнялись. «Социальный пакет» за первое полугодие 2020 года в среднем на одного работника составил 4466 руб., на одного неработающего пенсионера – 3983 руб.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в каждом Учреждении положениями по оплате труда. Нарушений в установлении размеров заработной платы, других денежных выплат и сроков их выплаты не установлено.

Сторонами социального партнёрства проводился контроль за полнотой начисления и сроками выплаты заработной платы, продолжительностью рабочего времени и времени отдыха, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Согласно Указу Президента России от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из федерального бюджета ежеквартально перечислялись средства на доведение оплаты труда профессорско-преподавательского состава (ППР) до установленных нормативов к средней заработной плате по региону. На эти цели руководством университетских комплексов направлялись также и внебюджетные средства.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждений, подведомственных Росжелдору, за первое полугодие 2020 года выросла по сравнению с первым полугодием 2019 года на 4,8 %.

Рост произошел:

- за счет индексации заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях с 1 октября 2019 г. на 4,3 % в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 г. № 15-р.

- за счет привлечения средств от иной, приносящей доход деятельности, Учреждений.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждений за первое полугодие 2020 года по профессорско-преподавательскому составу высшего образования составила 89269 руб. с ростом к первому полугодию 2019 года на 4,2 % (первое полугодие 2019 года – 85638 руб.), по преподавателям и мастерам производственного обучения среднего профессионального образования – 43106 руб., с ростом к первому полугодию 2019 года на 5,9 % (первое полугодие 2019 года – 40704 руб.).

В Учреждениях активно применялись «эффективные контракты».

Значительные средства направлялись на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников.

Представителями РОСПРОФЖЕЛ проведены комиссионные проверки условий проживания студентов в общежитиях. Были выявлены недостатки санитарно-бытового характера и условий размещения студентов, а также нарушения по содержанию зданий. Выявленные недостатки устраняются, но из-за отсутствия средств в вузах капитальный ремонт в общежитии ПГУПС (г. Петрозаводск) будет выполнен в течение 2020 года, в общежитиях № 3 ДВГУПС и № 1 ИрГУПС ремонтные работы запланированы на 2021 - 2024 годы.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными документами.

Правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ за первое полугодие 2020 года проведено 11 проверок, выявлено 52 нарушения, что в 3 раза превышает число нарушений, выявленных за первое полугодие 2019 года. Все выявленные нарушения устранены.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов:

- имеет место недофинансирование учреждений среднего профессионального образования на выполнение государственного задания;
- не в полном объеме выделены средства Учреждениям образования на капитальный ремонт зданий и сооружений;
- в целях финансового обеспечения мероприятий в целом по Российской Федерации, связанных со «смягчением» влияния ухудшения экономической ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации были сформированы «оптимизационные» предложения, в том числе касающиеся уменьшения финансирования учреждений образования, подведомственных Росжелдору. РОСПРОФЖЕЛ направил письмо в адрес первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова с просьбой обратить внимание на риски возможного невыполнения параметров Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 597 в отношении работников ППР Учреждений. Однако, это учтено не было и за первое полугодие 2020 года

уменьшение финансирования наблюдалось во всех вузах (от 19 млн. руб. в Сибирском ГУПС до 150 млн. руб. в Петербургском ГУПС).

Проведенным РОСПРОФЖЕЛ мониторингом выявлено, что коллективные договоры отдельных Учреждений (Петербургский, Уральский, Омский, Дальневосточный, Самарский ГУПС, Алатырский, Казанский, Пензенский, Саратовский техникумы) не в полном объеме соответствуют Соглашению. Данный вопрос был обозначен Профсоюзом на расширенном заседании Коллегии Федерального агентства железнодорожного транспорта и включен в итоговый документ заседания (Протокол № 1 от 20.03.2020 г., пункт 2.7.). Также руководителем Росжелдора и Председателем Профсоюза подписано обращение на имя ректоров и председателей первичных профсоюзных организаций работников вузов о приведении коллективных договоров Учреждений в полное соответствие Соглашению. При этом, в условиях пандемии, этот вопрос не был решен.

На основе вышеизложенного, Президиум Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы за первое полугодие 2020 года принять к сведению (справка прилагается). Считать обязательства Соглашения (в объеме гарантий и льгот, предусмотренных коллективными договорами Учреждений), в основном, выполненными.
2. Профсоюзным комитетам первичных профсоюзных организаций работников совместно с работодателями Учреждений, руководствуясь принципами социального партнёрства:
 - контролировать выполнение Соглашения и коллективных договоров Учреждений, соблюдение положений по оплате и мотивации труда работников, предоставление социальных гарантий и льгот работникам и неработающим пенсионерам;
 - принять меры по приведению коллективных договоров Учреждений в полное соответствие Отраслевому соглашению по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы;
 - продолжить осуществление контроля за выполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 и принятой Правительством Российской Федерации в его развитие «дорожной карты»; размера учебной (аудиторной) нагрузки, приходящейся на ставку заработной платы работников из числа профессорско-преподавательского состава, не допускать превышения верхнего предела нагрузки (900 часов) на ставку заработной платы;
 - продолжить осуществление контроля за реализацией «эффективных контрактов» в соответствии с нормами, регламентированными «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях»;
 - продолжить работу по социальной защите работников, особенно низкооплачиваемых категорий, и поддержке неработающих пенсионеров, по контролю за соблюдением трудового законодательства, и, в случае выявления нарушений, принимать оперативные меры по их устранению;

- в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, совместно с работодателями Учреждений принимать активное участие в реализации мероприятий по социальной защите и поддержке работников с учетом мер, изложенных в посланиях, обращениях и указах Президента России В.В. Путина и в принимаемых на этой основе Правительством Российской Федерации, руководителями субъектов Российской Федерации, другими полномочными организациями и структурами мерах поддержки граждан, проводить разъяснительную работу в коллективах;

- не допускать необоснованного сокращения численности (штата) работников Учреждений, применения режимов неполной занятости, снижения размеров оплаты труда, содействовать сохранению трудовых коллективов путем применения режимов удаленной работы, предоставления работникам оплачиваемых отпусков в период объявления карантина и самоизоляции граждан, других согласованных сторонами социального партнерства мер.

3. Комитетам дорожных территориальных организаций Профсоюза:

- продолжить мониторинг социально-экономического положения и оплаты труда в Учреждениях и их филиалах, принимать меры по предупреждению конфликтных ситуаций.

4. Информационному центру Профсоюза (Н.В. Пашкалова) на страницах газеты «Сигнал» и журнала «Информационный вестник», сайте РОСПРОФЖЕЛ, освещать ход реализации Соглашения и коллективных договоров Учреждений, передовой опыт работы, проблемы и пути их решения.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза С.В. Тюменева.

Председатель Профсоюза



Н.А. Никифоров

СПРАВКА

о выполнении Отраслевого соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы за первое полугодие 2020 года

Отраслевое соглашения по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2020 - 2022 годы (далее – Соглашение) распространяется на 8 университетских комплексов, имеющих 54 филиала, 52 подразделения среднего профессионального образования (далее – Учреждения), а также в порядке добровольного выполнения обязательств Соглашения – на ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (РУТ, МИИТ), расположенные в 7 Федеральных округах в 65 субъектах Российской Федерации.

Общая численность работников (на 30.06.2020 г.) составляет 17999 чел., что на 6,8 % меньше численности работников за 1 полугодие 2019 года (19312 чел.), на ветеранском учете состоят 3551 неработающих пенсионеров (в первом полугодии 2019 года – 3465 неработающих пенсионеров).

В Учреждениях действуют 12 коллективных договоров, в основу которых легли положения Соглашения с учетом особенностей и финансовых возможностей Учреждений. Контроль за выполнением Соглашения и коллективных договоров на местах осуществляется двусторонними комиссиями.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждений, подведомственных Росжелдору в 1 полугодии 2020 года составила 66188 руб., с ростом к 1 полугодию 2019 года на 4,8 %. Рост произошел:

- за счет привлечения средств от иной, приносящей доход деятельности, Учреждений;

- за счет индексация заработной платы работникам всех категорий в Учреждениях с 1 октября 2019 г. на 4,3 % в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 г. № 15-р.

В разрезе Учреждений:

Среднемесячная заработная плата работников высшего профессионального образования составила:

- РУТ (МИИТ) - 164394 руб., с ростом на 11,1 % к 1 полугодию 2019 года;
- ПГУПС - 104136 руб., со снижением на 9,4 % к 1 полугодию 2019 года;
- СамГУПС - 72124 руб., со снижением на 0,6 % к 1 полугодию 2019 года;
- РГУПС - 72110 руб., с ростом на 8,5 % к 1 полугодию 2019 года;
- УрГУПС - 75772 руб., с ростом на 6,8 % к 1 полугодию 2019 года;
- СГУПС - 72978 руб., с ростом на 6,6 % к 1 полугодию 2019 года;
- ОмГУПС - 63489 руб., с ростом на 3,3 % к 1 полугодию 2019 года;
- ИрГУПС - 82770 руб., с ростом на 5,1 % к 1 полугодию 2019 года;
- ДВГУПС - 95647 руб., с ростом на 7,3 % к 1 полугодию 2019 года.

Среднемесячная заработная плата работников среднего профессионального образования составила:

- РУТ (МИИТ) - 79949 руб., с ростом на 8,4 % к 1 полугодию 2019 года;
- ПГУПС - 42508 руб., с ростом на 2,0 % к 1 полугодию 2019 года;
- СамГУПС - 35197 руб., с ростом на 9,6 % к 1 полугодию 2019 года;
- РГУПС - 36940 руб., с ростом на 2,6 % к 1 полугодию 2019 года;
- УрГУПС - 35411 руб., с ростом на 8,1 % к 1 полугодию 2019 года;

- СГУПС - 35301 руб., с ростом на 5,1 % к 1 полугодию 2019 года;
- ОмГУПС - 35267 руб., с ростом на 3,0 % к 1 полугодию 2019 года;
- ИрГУПС - 40884 руб., с ростом на 8,2 % к 1 полугодию 2019 года;
- ДВГУПС - 46499 руб., с ростом на 3,7 % к 1 полугодию 2019 года.

Следует также отметить, что средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения филиалов вузов, реализующих программы среднего профессионального образования значительно ниже. Достижение плановых показателей по размерам средней заработной платы осуществляется, во многом, за счёт существенной интенсификации труда - многие работники из числа профессорско-преподавательского состава работают на полторы ставки, что может привести к возникновению проблем со здоровьем и преждевременной утрате работоспособности.

Анализ выполнения Соглашения и коллективных договоров Учреждений показал, что «социальные пакеты» работника и неработающего пенсионера в Учреждениях сильно отличаются.

Расходы по коллективному договору в среднем на одного работника составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 2029 руб., со снижением на 18,4 % к 1 полугодию 2019 года (за счет уменьшения количества работников при увольнении в связи с уходом на пенсию впервые), (1 полугодие 2019 г. - 11050 руб.);
- ПГУПС - 7304 руб., с увеличением на 31,9 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 5841 руб.);
- СамГУПС - 1255 руб., с увеличением на 16,0 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 1082 руб.);
- РГУПС - 26049 руб., с увеличением на 5,7 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 24655 руб.);
- УрГУПС - 4593 руб., со снижением на 23,7 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 6023 руб.);
- СГУПС - 15466 руб., со снижением на 10,0 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 17190 руб.);
- ОмГУПС - 12425 руб., со снижением на 7,3 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 13400 руб.);
- ИрГУПС - 1767 руб., с увеличением на 8,8% к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 года - 1624 руб.);
- ДВГУПС - 10883 руб., на уровне 1 полугодия 2019 года.

Расходы по коллективному договору на одного неработающего пенсионера составили (по данным Учреждений):

- РУТ (МИИТ) - 14 руб., со снижением на 92,6 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 188 руб.);
- ПГУПС - 1250 руб., с увеличением на 37,7 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 908 руб.);
- СамГУПС - 42 руб., со снижением на 27,1 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 155 руб.);
- РГУПС - 10000 руб., с ростом на 53,9 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 6500 руб.);
- УрГУПС - 888 руб., с ростом на 14,0 % к 1 полугодию 2019 года;
- СГУПС - 353 руб., со снижением на 10,4 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 года - 394 руб.);

- ОмГУПС - 373 руб., с ростом на 4,2 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 358 руб.);
- ИрГУПС - 792 руб., со снижением на 56,6 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 года - 1823 руб.);
- ДВГУПС - 432 руб., с ростом на 1,9 % к 1 полугодию 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 424 руб.).

Руководством Учреждений уделялось внимание вопросам соблюдения требований охраны труда. Значительные средства были направлены на мероприятия по улучшению условий труда, а также на проведение медицинских осмотров работников.

Представителями РОСПРОФЖЕЛ в 2019 году были проведены комиссионные проверки условий проживания студентов в общежитиях. Были выявлены недостатки санитарно-бытового характера и условий размещения студентов, а также нарушения по содержанию зданий. Выявленные недостатки были устранены в течении прошлого года. Работы по капитальному ремонту в общежитии ПГУПС (г. Петрозаводск) будут выполнены в 2020 году, в общежитии № 3 ДВГУПС ремонтные работы запланированы на 2021-2022 годы, в общежитии № 1 ИрГУПС на 2024 год.

В Росжелдор было направлено письменное обращение о необходимости дополнительного финансирования железнодорожных вузов и получен ответ о разработке каждым Учреждением мероприятий по устранению замечаний в 2019-2020 годах (по вопросам капитального ремонта - до 2025 года) с соответствующим расчетом финансирования.

Трудовые отношения с работниками регулируются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и иными нормативными документами.

При заключении трудовых договоров, при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров в учреждениях применение Соглашения является обязательным.

Однако, правовыми инспекторами труда РОСПРОФЖЕЛ за 1 полугодие 2020 года в результате 11 проверок выявлено 52 нарушения, что в 3 раза превышает число нарушений, выявленных за 1 полугодие 2019 года (1 полугодие 2019 г. - 17 нарушений). Все выявленные нарушения устранены.

Большинство нарушений допущено в сфере локального регулирования – 27 случаев, заключения, изменения и расторжения трудового договора - 11 случаев, в сфере режима труда и отдыха - 4 случая, нарушения в сфере оплаты труда - 4 случая, в том числе:

В Российском университете транспорта РУТ (МИИТ) в нарушение статьи 80 Трудового кодекса Российской Федерации с комендантом хозяйственного отдела Юридического института не был произведен окончательный расчет в день увольнения. После вмешательства правового инспектора труда работнику выплачено 210 тыс. рублей.

В Нижнеудинском техникуме железнодорожного транспорта в нарушение статей 103, 123, 372 Трудового кодекса Российской Федерации при утверждении графиков учета рабочего времени, графика отпусков не запрашивалось мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

В нарушение пункта 2 Постановления Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», на двух работников не оформлены личные карточки работника формы Т-2. В личные карточки всех работников не внесена информация о предоставлении им отпусков в 2019 году.

При расчете доплаты до минимального размера оплаты труда в Российской Федерации за декабрь 2019 года механику из оцениваемой суммы заработка не исключена доплата за увеличение объема работы. Оплата такой работы должна начисляться после доведения размера месячной заработной платы до МРОТ. Данный подход соответствует позиции, изложенной в Постановлении Конституционного суда Российской Федерации № 40-П от 16.12.2019 г.

В Великолукском филиале Петербургского государственного университета путей сообщения в нарушение пункта 7 Приложения № 3 к Коллективному договору ПГУПС на 2014 - 2017 годы, который продлен до 22.06.2020 г., при наличии внебюджетных средств на счете филиала 3 работникам, уволенным впервые в связи с выходом на пенсию, не произведены выплаты единовременного поощрения за добросовестный труд.

Стало доброй традицией проведение с 2012 года велопробегов, посвященных памятным датам. В этом году, несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку в Севастополе стартовал велопробег, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Для студентов железнодорожных вузов, ежегодно, организуются проведения «Студенческого лидера» (более 100 человек), «Шаг в завтра» (встреча студентов с руководителями Профсоюза, ОАО «РЖД», ВУЗа).

Профсоюзом традиционно планировалось оздоровление преподавателей. Но, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, отдых на Черноморском побережье Краснодарского края для 300 преподавателей перенесен на второе полугодие 2020 года.

По информации с мест, работодатели и работники Учреждений действуют на принципах социального партнёрства, обязательства, принятые участниками Соглашения, в основном, выполняются.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Учреждениях остаётся много нерешённых вопросов, особенно по работникам, реализующим программы среднего профессионального образования.

Сегодня, преподаватели средних профессиональных учебных учреждений железнодорожного транспорта оказались в малообеспеченной категории граждан. Низкая заработная плата преподавателей техникумов и колледжей, пенсии ниже прожиточного минимума не позволяет им решать насущные социальные вопросы - приобретения жилья, возникают сложности в части возмещения оплаты за содержание детей работников в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, полноценный отдых и санаторно-курортное лечение, культурного досуга. Средства на эти цели надо изыскивать. Также вызывает тревогу выполнение Плана мероприятий, утверждённым Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 722-р и майских (2012 года) Указов Президента России, направленных на реформирование сети бюджетных учреждений путём повышения эффективности предоставления государственных и

муниципальных услуг при одновременном сокращении расходов бюджетов на функционирование таких учреждений.

Не в полном объеме выделены средства Учреждениям образования на капитальный ремонт зданий и сооружений.

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 13.04.2020 г. № ММ-П13-3344кв, от 30.04.2020 г. № ММ-П13-4261кв Об увеличений бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, Заместителями Председателя Правительства Российской Федерации были сформированы предложения в части уменьшения финансирования учреждений образования, подведомственных Росжелдору. По данному вопросу РОСПРОФЖЕЛ направил обращение в адрес первого заместителя Правительства Российской Федерации, Председателю совета директоров ОАО «РЖД» А.Р. Белоусову. Однако, за 1 полугодие 2020 года уменьшение финансирования наблюдалось во всех вузах от 19 млн. руб. в Сибирском государственном университете путей сообщения до 150 млн. руб. Петербургском государственном университете путей сообщения.

В связи с этим, в учреждениях образования были заморожены все закупки, за исключением влияющих на безопасность вуза. Разработан план мероприятий по оптимизации затрат в части снижения налоговой нагрузки по земельному налогу, снижению коммунальных платежей, пересмотру договорных отношений по содержанию имущества, усилен контроль за обоснованностью приобретения прочих товаров, работ и услуг и др. Принято решение о необходимости исключения из штатного расписания всех вакантных ставок (кроме ставок профессорско-преподавательского состава).

Для ряда работников, не связанных с преподавательской деятельностью, введен режим вынужденного простоя с оплатой 2/3 от оклада.

С каждым годом становится меньше доступных общежитий, мест катастрофически не хватает, после ремонта их число сокращается, возрастает стоимость проживания. Должен быть найден единый подход к этой проблеме.

Однако, льготы и гарантии по коллективным договорам работникам, членам их семей и неработающим пенсионерам за 1 полугодие 2020 года были предоставлены в полном объеме.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК Профсоюза**